



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 54.154/1
van 17 oktober 2013

avis 54.154/1
du 17 octobre 2013

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
aanduiding van bestuurders
van de erkende
gemeenschappelijke
verzekeringsfondsen'

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la désignation des
administrateurs des caisses
communes d'assurance
agrées'

Op 17 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de aanduiding van bestuurders van de erkende gemeenschappelijke verzekeringsfondsen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 oktober 2013.

*

Le 17 septembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la désignation des administrateurs des caisses communes d'assurance agréées'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 8 octobre 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 octobre 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het regelen van de samenstelling van de raad van bestuur van de erkende gemeenschappelijke verzekeringsfondsen en van de verkiezing van de leden ervan. De ontworpen regeling komt in de plaats van die van het koninklijk besluit van 14 april 1971 ‘betreffende de aanduiding van de beheerders van de erkende gemeenschappelijke verzekeringsfondsen’, dat wordt opgeheven.

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel 28 van de wet van 18 juni 1930 ‘tot herziening van de wet van 10 maart 1925 op de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroege dood der bedienden’. Deze wetsbepaling kan worden geacht rechtsgrond te bieden voor de ontworpen regeling, zij het enkel in de mate deze betrekking heeft op de bedienden.¹ Het ontwerp heeft evenwel een algemene draagwijdte en betreft evenzeer de arbeiders. Er dient derhalve een bijkomende rechtsgrond te worden gevonden voor het ontwerp.

Een bijkomende rechtsgrond wordt geboden door artikel 22, § 2, van de wet van 12 juli 1957 ‘betreffende het rust- en overlevingspensioen voor bedienden’, gelezen in samenhang met de algemene bevoegdheid waarover de Koning overeenkomstig artikel 108 van de Grondwet beschikt om de wet uit te voeren.

In artikel 22, § 2, van de wet van 12 juli 1957 wordt bepaald dat de Koning “een regeling tot verzekering van buitenwettelijke voordelen [kan] instellen ten voordele van de werknemers bedoeld bij het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers [en dat] [d]e verzekeringen van buitenwettelijke voordelen worden gesloten bij een verzekeringsonderneming of -instelling bedoeld in artikel 2, § 1, en § 3, 5°, van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen, voor zover zij door de Koning zijn erkend volgens de door Hem vastgestelde voorwaarden”.

Uit de aldus aangehaalde wetsbepaling valt af te leiden dat deze het betrokken stelsel openstelt voor alle werknemers. Er mede rekening mee houdend dat de gemeenschappelijke verzekeringsfondsen instellingen zijn in de zin van de voornoemde wet van 9 juli 1975 kan derhalve worden aangenomen dat het overeenkomstig artikel 108 van de Grondwet in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning valt in te passen om nadere regels vast te stellen betreffende het bestuur van de betrokken fondsen en om dat zowel ten aanzien van de bedienden als ten aanzien van de andere categorieën werknemers te doen.

¹ Artikel 28 van de wet van 18 juni 1930 heeft uitsluitend op de bedienden betrekking. De rechtszekerheid zou ermee zijn gebaat indien die beperking door de wetgever zou worden weggewerkt en de betrokken wetsbepaling op dat punt zou worden geactualiseerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. Gelet op wat *sub* 2 is opgemerkt, late men de aanhef van het ontwerp aanvangen met een nieuw in te voegen lid, luidende:

“Gelet op de Grondwet, artikel 108;”.

4. Onmiddellijk na het eerste lid van de aanhef van het ontwerp zoals het om advies is voorgelegd – en dat het tweede lid dient te worden – voege men een bijkomend lid toe, luidende:

“Gelet op de wet van 12 juli 1957 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor bedienden, artikel 22, § 2, vervangen bij de wet van 28 april 2003;”.

5. In de considerans die voorkomt in het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals dat om advies is voorgelegd, wordt gerefereerd aan het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 ‘betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’. Met het betrokken koninklijk besluit werd weliswaar artikel 22, § 2, van de wet van 12 juli 1957 vervangen, doch die vervanging is niet meer van kracht. Het verdient derhalve aanbeveling om de betrokken considerans te actualiseren door erin rechtstreeks te verwijzen naar het bepaalde in artikel 22, § 2, van de wet van 12 juli 1957.

6. De considerans die voorkomt in het zesde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, stemt overeen met een considerans die weliswaar al voorkwam in de aanhef van het op te heffen koninklijk besluit van 14 april 1971, maar die overbodig is en daarom best uit de aanhef van het ontwerp wordt weggelaten.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de régler la composition du conseil d'administration des caisses communes d'assurance agréées ainsi que l'élection de ses membres. La réglementation en projet se substitue à celle de l'arrêté royal du 14 avril 1971 'relatif à la désignation des administrateurs des caisses communes d'assurance agréées', qui est abrogé.

2. Au premier alinéa du préambule du projet, il est fait référence, à titre de fondement juridique, à l'article 28 de la loi du 18 juin 1930 'portant révision de la loi du 10 mars 1925 relative à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré des employés.' Cette disposition légale peut être réputée procurer un fondement juridique à la réglementation en projet mais uniquement dans la mesure où celle-ci concerne les employés¹. Le projet a toutefois une portée générale et concerne tout autant les ouvriers. Il y a lieu dès lors de trouver un fondement juridique supplémentaire au projet.

Un fondement juridique supplémentaire est procuré par l'article 22, § 2, de la loi du 12 juillet 1957 'relative à la pension de retraite et de survie des employés', combiné avec le pouvoir général du Roi d'exécuter la loi, conformément à l'article 108 de la Constitution.

L'article 22, § 2, de la loi du 12 juillet 1957 dispose que le Roi « peut instaurer [...] un régime d'assurance d'avantages extra-légaux en faveur des travailleurs salariés visés par l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés [et que] [l]es assurances d'avantages extra-légaux sont conclues auprès d'une entreprise ou d'un organisme d'assurances visés à l'article 2, § 1^{er} et § 3, 5°, de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, pour autant qu'ils ont été agréés par le Roi, dans les conditions qu'Il détermine ».

Il se déduit de la disposition légale ainsi évoquée que celle-ci ouvre le régime concerné à l'ensemble des travailleurs. En tenant compte notamment du fait que les caisses communes d'assurance sont des organismes au sens de la loi précitée du 9 juillet 1975, on peut dès lors admettre que la fixation des modalités de l'administration des caisses concernées s'inscrit dans le pouvoir général d'exécution du Roi, conformément à l'article 108 de la Constitution, et ce tant à l'égard des employés qu'à l'égard des autres catégories de travailleurs.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

3. Eu égard à l'observation formulée au point 2, on insérera au début du préambule du projet un nouvel alinéa, rédigé comme suit :

« Vu la Constitution, l'article 108; ».

¹ L'article 28 de la loi du 18 juin 1930 porte uniquement sur les employés. La sécurité juridique gagnerait à ce que le législateur supprime cette restriction et à ce que la disposition légale visée soit actualisée sur ce point.

4. Immédiatement après le premier alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis – et qui deviendra le deuxième alinéa – on ajoutera un alinéa supplémentaire, rédigé comme suit:

« Vu la loi du 12 juillet 1957 relative à la pension de retraite et de survie des employés, l'article 22, § 2, remplacé par la loi du 28 avril 2003; ».

5. Dans le considérant figurant dans le cinquième alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, il est fait référence à l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés'. Certes, l'arrêté royal concerné a remplacé l'article 22, § 2, de la loi du 12 juillet 1957, mais ce remplacement n'est plus en vigueur. Il est par conséquent recommandé d'actualiser le considérant concerné en y faisant directement référence à l'article 22, § 2, de la loi du 12 juillet 1957.

6. Le considérant qui figure dans le sixième alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, correspond à un considérant qui figurait certes déjà dans le préambule de l'arrêté royal à abroger du 14 avril 1971, mais qui est superflu et qui, pour cette raison, sera de préférence omis du préambule du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME