



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 54.141/1
van 16 oktober 2013

avis 54.141/1
du 16 octobre 2013

over

sur

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 5 juli 2006 tot vaststelling van het model van de legitimatiekaart van de ambtenaren en de beambten van de inspectiedienst van het Directoraat-generaal Leefmilieu van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu'

un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 5 juillet 2006 fixant le modèle de la carte de légitimation des fonctionnaires et les agents du service d'inspection de la Direction générale Environnement du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement'

Op 16 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Leefmilieu verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 5 juli 2006 tot vaststelling van het model van de legitimatiekaart van de ambtenaren en de beambten van de inspectiedienst van het Directoraat-generaal Leefmilieu van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 oktober 2013.

*

Le 16 septembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Environnement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 5 juillet 2006 fixant le modèle de la carte de légitimation des fonctionnaires et les agents du service d'inspection de la Direction générale Environnement du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 8 octobre 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 octobre 2013.

*

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe het model van de legitimatiekaart van de ambtenaren en de beampten van de inspectiedienst van het Directoraat-generaal Leefmilieu van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, van toepassing te maken op de toezichthoudende ambtenaren van de Dienst voor het Leefmilieu, die worden vermeld in artikel 1/1 van het koninklijk besluit van 16 november 2000 ‘tot aanduiding van de ambtenaren van de Dienst voor het Leefmilieu die belast zijn met toezichtsoopdrachten’.¹

Uit geen van de bepalingen waarnaar wordt verwezen in de eerste twee leden van de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit, noch uit enige andere bepaling, valt af te leiden dat de betrokken legitimatiekaart een andere dan enkel een informatieve waarde heeft en dat het vaststellen van het model van de legitimatiekaart meer is dan louter een intern-bestuurlijke maatregel waartoe de bevoegde minister steeds kan besluiten.

Aldus begrepen is het ontworpen besluit geen “reglementair besluit” in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, en kan de afdeling Wetgeving er geen advies over uitbrengen.

*

¹ Artikel 1/1 van het koninklijk besluit van 16 november 2000 bevindt zich nog in het stadium van de voorbereiding en blijft beperkt tot de vermelding van vier met naam genoemde personeelsleden die worden aangewezen om op de naleving van de bepalingen bedoeld in artikel 15, § 1, eerste lid, van de wet van 21 december 1998 ‘betreffende productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers’ toe te zien.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de rendre le modèle de la carte de légitimation des fonctionnaires et des agents du service d'inspection de la Direction générale Environnement du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement applicable aux fonctionnaires chargés de l'inspection du Service des Affaires environnementales, mentionnés à l'article 1^{er}/1 de l'arrêté royal du 16 novembre 2000 'portant désignation des fonctionnaires du Service des Affaires environnementales chargés de missions d'inspection'¹.

Il ne ressort d'aucune des dispositions visées aux deux premiers alinéas du préambule du projet d'arrêté ministériel soumis pour avis ni de toute autre disposition que la carte de légitimation concernée aurait une valeur autre que purement informative et que la fixation du modèle de cette carte serait davantage qu'une simple mesure administrative interne que le ministre compétent peut toujours décider de prendre.

Ainsi interprété, l'arrêté en projet n'est pas un « arrêté réglementaire » au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, et la section de législation ne peut pas émettre d'avis à ce sujet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ L'article 1^{er}/1 de l'arrêté royal du 16 novembre 2000 se trouve encore dans une phase préparatoire et se limite à mentionner les quatre agents nommément cités qui sont désignés pour veiller au respect des dispositions visées à l'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998 'relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs'.