



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 54.125/3
van 14 oktober 2013

avis 54.125/3
du 14 octobre 2013

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 6 juni 1997 betreffende
maximumgehalten aan bepaalde
contaminanten in
voedingsmiddelen en tot wijziging
van het koninklijk besluit van
14 juni 2002 tot vaststelling van
maximale gehalten aan
contaminanten waaronder zware
metalen in voedingssupplementen'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 6 juin 1997 relatif
aux teneurs maximales pour
certains contaminants dans les
denrées alimentaires et modifiant
l'arrêté royal du 14 juin 2002
fixant des teneurs maximales en
contaminants comme les métaux
lourds dans les suppléments
alimentaires'

Op 13 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 juni 1997 betreffende maximumgehalten aan bepaalde contaminanten in voedingsmiddelen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 juni 2002 tot vaststelling van maximale gehalten aan contaminanten waaronder zware metalen in voedingssupplementen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2013.

*

Le 13 septembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 6 juin 1997 relatif aux teneurs maximales pour certains contaminants dans les denrées alimentaires et modifiant l'arrêté royal du 14 juin 2002 fixant des teneurs maximales en contaminants comme les métaux lourds dans les suppléments alimentaires'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 8 octobre 2013. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van het koninklijk besluit van 6 juni 1997 ‘betreffende maximumgehalten aan bepaalde contaminanten in voedingsmiddelen’ en van het koninklijk besluit van 14 juni 2002 ‘tot vaststelling van maximale gehalten aan contaminanten waaronder zware metalen in voedingssupplementen’.

In artikel 1 van het koninklijk besluit van 6 juni 1997 wordt de verwijzing naar verordening (EG) nr. 466/2001¹ vervangen door een verwijzing naar verordening (EG) nr. 1881/2006², aangezien de laatstgenoemde verordening in de plaats is gekomen van de eerstgenoemde (artikel 1 van het ontwerp). Artikel 1bis van hetzelfde besluit wordt opgeheven, omdat de erin vervatte regeling over de controle op aflatoxines in verscheidene producten achterhaald is door de vaststelling van een dergelijke regeling in verordening (EG) nr. 401/2006³ (artikel 2).

De draagwijdte van artikel 2 van het koninklijk besluit van 14 juni 2002 wordt ingeperkt doordat de maximumgehalten voor cadmium, lood en kwik niet langer worden vermeld, nu die maximumgehalten worden geregeld in verordening (EG) nr. 1881/2006 (artikel 3).

3. Artikel 1 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 18, § 1, van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten’ (waarbij bepaald wordt wat bijvoorbeeld de gevolgen zijn van het schadelijk verklaren van voedingsmiddelen, onder meer door een verordening van het algemeen bestuur), gelezen in samenhang met artikel 20, § 2, van die wet (waarbij bepaald wordt dat onder meer artikel 18 van de wet van toepassing is in geval van overtreding van een verordening van de Europese Unie).

Voor de artikelen 2 en 3 van het ontworpen besluit wordt de rechtsgrond geboden door artikel 5, §§ 1, 2 en 4, van dezelfde wet. Bij die bepaling wordt de Koning gemachtigd om de aanwezigheid van contaminanten in voedingsmiddelen te reglementeren, te verbieden of te beperken, om de lijst op te stellen van contaminanten die niet of slechts in een bepaalde hoeveelheid in de voedingsmiddelen mogen voorkomen, alsook om te omschrijven in welk

¹ Verordening (EG) nr. 466/2001 van de Commissie van 8 maart 2001 ‘tot vaststelling van maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen’.

² Verordening (EG) nr. 1881/2006 van de Commissie van 19 december 2006 ‘tot vaststelling van de maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen’.

³ Verordening (EG) nr. 401/2006 van de Commissie van 23 februari 2006 ‘tot vaststelling van bemonsteringswijzen en analysemethoden voor de officiële controle op het mycotoxinegehalte in levensmiddelen’.

voedingsmiddel en in welke hoeveelheid contaminanten aanwezig mogen zijn, met inbegrip van de wijze van uitdrukken van de maximaal toegelaten hoeveelheid. Voorts mogen voedingsmiddelen die verboden contaminanten bevatten of die contaminanten bevatten in hoeveelheden groter dan door de Koning bepaald, niet in de handel worden gebracht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. De vermelding van de rechtsgrond biedende bepalingen in het eerste lid van de aanhef moet worden aangepast, rekening houdende met hetgeen *sub* 3 hieromtrent is uiteengezet.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 6 juin 1997 'relatif aux teneurs maximales pour certains contaminants dans les denrées alimentaires' et l'arrêté royal du 14 juin 2002 'fixant des teneurs maximales en contaminants comme les métaux lourds dans les suppléments alimentaires'.

À l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 6 juin 1997, la référence au règlement (CE) n° 466/2001¹ est remplacée par une référence au règlement (CE) n° 1881/2006², dès lors que celui-ci se substitue au premier règlement (article 1^{er} du projet). L'article 1^{er}*bis* du même arrêté est abrogé car la réglementation qu'il contient en matière de contrôles d'aflatoxines dans divers produits est dépassée par l'existence d'un dispositif similaire arrêté dans le règlement (CE) n° 401/2006³ (article 2).

La portée de l'article 2 de l'arrêté royal du 14 juin 2002 est limitée en ce que les teneurs maximales pour le cadmium, le plomb et le mercure ne sont plus mentionnées, celles-ci étant réglées dans le règlement (CE) n° 1881/2006 (article 3).

3. L'article 1^{er} de l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 18, § 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits' (qui énonce ce que sont, par exemple, les conséquences lorsque des denrées alimentaires sont déclarées nuisibles, notamment par un règlement de l'administration générale), combiné avec l'article 20, § 2, de cette loi (qui dispose que l'article 18 de la loi, notamment, est applicable en cas d'infraction à un règlement de l'Union européenne).

L'article 5, §§ 1^{er}, 2 et 4, de la même loi procure un fondement juridique aux articles 2 et 3 de l'arrêté en projet. Cette disposition habilite le Roi à réglementer, interdire ou limiter, dans les denrées alimentaires, la présence de contaminants, à établir la liste des contaminants dont la présence dans les denrées alimentaires est interdite ou limitée à une quantité déterminée et à préciser dans quelle denrée alimentaire et en quelle quantité les contaminants peuvent être présents, y compris le mode d'expression de la quantité maximale autorisée. Par

¹ Règlement (CE) n° 466/2001 de la Commission du 8 mars 2001 'portant fixation de teneurs maximales pour certains contaminants dans les denrées alimentaires'.

² Règlement (CE) n° 1881/2006 de la Commission du 19 décembre 2006 'portant fixation de teneurs maximales pour certains contaminants dans les denrées alimentaires'.

³ Règlement (CE) n° 401/2006 de la Commission du 23 février 2006 'portant fixation des modes de prélèvement d'échantillons et des méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs en mycotoxines des denrées alimentaires'.

ailleurs, la mise dans le commerce de denrées alimentaires qui contiennent des contaminants interdits ou des contaminants en quantités supérieures à celles autorisées par le Roi, est interdite.

EXAMEN DU TEXTE

4. Au premier alinéa du préambule, la mention des dispositions procurant un fondement juridique doit être adaptée, eu égard aux observations formulées à ce propos au point 3.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT