



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.124/2
du 8 octobre 2013

advies 54.124/2
van 8 oktober 2013

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'annexe de l'arrêté
royal du 2 juin 2008 relatif à la
reconnaissance des
qualifications professionnelles
et la libre prestation de service
des vétérinaires'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
bijlage van het koninklijk
besluit van 2 juni 2008
betreffende de erkenning van
beroepskwalificaties en het vrij
verrichten van diensten van
dierenartsen'

Le 13 septembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'annexe de l'arrêté royal du 2 juin 2008 relatif à la reconnaissance des qualifications professionnelles et la libre prestation de service des vétérinaires'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 8 octobre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 octobre 2013.

*

Op 13 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de bijlage van het koninklijk besluit van 2 juni 2008 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en het vrij verrichten van diensten van dierenartsen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, en AnneCatherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENT JURIDIQUE

1. La mention, à l'alinéa 4 du préambule du projet, de la loi du 12 février 2008 'instaurant un nouveau cadre général pour la reconnaissance des qualifications professionnelles CE'¹ doit être omise. En effet, celle-ci ne constitue pas de fondement juridique à l'arrêté en projet.

2. En outre, l'alinéa 3 du préambule doit être rédigé comme suit :

« Vu de la loi du 28 août 1991 sur l'exercice de la médecine vétérinaire, l'article 4, alinéa 3, remplacé par la loi du 27 décembre 2004 ; »².

*

¹ L'avis 44.313/3 donné le 15 avril 2008 sur le projet devenu l'arrêté royal du 2 juin 2008 'relatif à la reconnaissance des qualifications professionnelles et la libre prestation de service des vétérinaires' relève également à cet égard, au point 2, que

« Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à transposer en droit interne la directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 7 septembre 2005 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles en ce qui concerne la profession de vétérinaire. La loi du 12 février 2008 instaurant un nouveau cadre général pour la reconnaissance des qualifications professionnelles définit un cadre général pour la transposition de cette directive. Selon son article 4, § 3, cette loi ne s'applique pas aux sept professions dites sectorielles, dont celle de praticien de l'art vétérinaire, sauf si les dispositions de transposition relatives à ces professions se réfèrent explicitement aux dispositions de cette loi (ce qui n'est pas le cas dans l'arrêté en projet soumis pour avis) ».

² L'article 27, 2^o, de la loi du 19 mai 2010 'portant des dispositions diverses en matière de santé publique' a abrogé l'alinéa 3 de l'article 4 de cette loi du 28 août 1991.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND

1. De vermelding, in het vierde lid van de aanhef van het ontwerp, van de wet van 12 februari 2008 ‘tot instelling van een nieuw algemeen kader voor de erkenning van EG-beroepskwalificaties’¹ dient te vervallen. Die wet biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

2. Bovendien moet het derde lid van de aanhef als volgt geredigeerd worden:

“Gelet op de wet van 28 augustus 1991 op de uitoefening van de diergeneeskunde, artikel 4, derde lid, vervangen bij de wet van 27 december 2004”.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS

¹ Advies 44.313/3 van 15 april 2008 over het ontwerp dat het koninklijk besluit van 2 juni 2008 ‘betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en het vrij verrichten van diensten van dierenartsen’ geworden is, merkt hieromtrent in punt 2 eveneens op dat:

“[H]et om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de omzetting in het interne recht van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties voor wat betreft het beroep van dierenarts. Betreffende de omzetting van die richtlijn wordt een algemeen kader aangegeven in de wet van 12 februari 2008 tot instelling van een nieuw algemeen kader voor de erkenning van EG-beroepskwalificaties. Luidens zijn artikel 4, § 3, is deze wet niet van toepassing op de zeven zogenaamde sectorale beroepen, waaronder dat van dierenarts, behalve indien de omzettingsbepalingen met betrekking tot deze beroepen uitdrukkelijk naar deze wet zouden verwijzen (hetgeen in het om advies voorgelegd ontworpen besluit niet wordt gedaan)”.

² Artikel 27, 2°, van de wet van 19 mei 2010 ‘houdende diverse bepalingen inzake volksgezondheid’ heeft het derde lid van artikel 4 van deze wet van 28 augustus 1991 opgeheven.