



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.120/3
van 8 oktober 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de overdracht van sommige personeelsleden van het extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt aan het intern verzelfstandigd agentschap Vlaams Energieagentschap'

Op 13 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de overdracht van sommige personeelsleden van het extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt aan het intern verzelfstandigd agentschap Vlaams Energieagentschap’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2013.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een welbepaald aantal geïndividualiseerde statutaire en contractuele personeelsleden van het extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) aan het intern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Energieagentschap (VEA) over te dragen.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat de statutaire personeelsleden van het extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt, bij naam genoemd in bijlage 1 bij het ontwerp, worden overgedragen aan het intern verzelfstandigd agentschap Vlaams Energieagentschap, met behoud van hun rechten op een aantal gebieden (hoedanigheid, graad, functionele en geldelijke loopbaan, administratieve en geldelijke anciënniteit, rechten en aanspraken op bevordering, salaris en salarisschaal, toelagen, vergoedingen en sociale voordelen).

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat de indienstnemende overheid bij het intern verzelfstandigd agentschap Vlaams Energieagentschap aan de in bijlage 2 bij het ontwerp bij naam genoemde, contractuele personeelsleden van het extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt een arbeidsovereenkomst aanbiedt. Op grond van dat contract worden ze met ingang van 1 januari 2014 bij die entiteit tewerkgesteld voor een duur die overeenstemt met het gedeelte van hun contract bij het extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt dat op 1 januari 2014 nog niet is verstreken. Het nieuwe contract garandeert dat ze de bestaande contractuele rechten kunnen behouden die ze op 31 december 2013 bij het extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt genoten.

Deze contractuele personeelsleden behouden hun rechten op een aantal gebieden (hoedanigheid, graad of betrekking, functionele en geldelijke loopbaan, administratieve en geldelijke anciënniteit, rechten en aanspraken op bevordering, salaris en salarisschaal, toelagen, vergoedingen en sociale voordelen).

Deze overdracht van de in de bijlagen van het ontwerp genoemde personeelsleden kadert in een hervorming van de VREG opdat deze laatste zich zou kunnen focussen op zijn kerntaken als energieregulator.

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 januari 2014.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

2. De artikelen 1 en 2 van het ontwerp hebben betrekking op de overdracht van de in de bijlagen 1 en 2 bij naam genoemde statutaire respectievelijk contractuele personeelsleden van de VREG naar het VEA.

De ontworpen bepalingen en de daarmee onlosmakelijk verbonden bijlagen waarin de betrokken individuele personen worden genoemd, dienen zich derhalve aan als een individuele

maatregel, en niet als reglementaire bepalingen waarover de Raad van State advies zou kunnen verlenen overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Zijn slechts reglementaire bepalingen in de zin van de voormelde bepaling, de bepalingen waarbij algemene rechtsregels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden, en niet slechts op één van hen of op een naar aantal beperkte groep die bovendien, nu zij in de bijlagen bij het ontworpen besluit zijn vermeld, individualiseerbaar zijn. De ontworpen bepalingen regelen derhalve enkel de rechtspositie van de betrokken individuele personeelsleden die in de gevoegde bijlagen worden vermeld.

De adviesaanvraag is derhalve niet ontvankelijk.¹

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS

¹ Zie adv.RvS 53.430/3 van 25 juni 2013 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de overdracht van sommige statutaire personeelsleden van het Agentschap voor Facilitair Management aan het Departement Bestuurszaken’; adv.RvS 53.431/3 van 25 juni 2013 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de overdracht van één statutair personeelslid van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen aan het Agentschap voor Facilitair Management’; adv.RvS. 53.830/3 van 8 oktober 2013 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap 'Audit Vlaanderen' et tot wijziging van diverse besluiten’.