RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.089/1
van 7 oktober 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van het register van inrichtingen of ondernemingen die voldoen aan Europees vastgestelde voorwaarden of criteria ten aanzien van grondstoffen die ze op de markt willen brengen’

Op 6 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van het register van inrichtingen of ondernemingen die voldoen aan Europees vastgestelde voorwaarden of criteria ten aanzien van grondstoffen die ze op de markt willen brengen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 september 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 oktober 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het regelen van een voorafgaande registratieplicht bij de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) die wordt opgelegd aan de inrichtingen of ondernemingen die voldoen aan Europees vastgestelde voorwaarden of criteria ten aanzien van grondstoffen die ze op de markt willen brengen.

2.1. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 2.2.7, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 ‘tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’, dat luidt:

> “De inrichting of onderneming die voldoet aan rechtstreeks toepasselijke Europees vastgestelde voorwaarden of criteria ten aanzien van grondstoffen, en die ze op de markt wil brengen, moet zijn opgenomen in een register. De minister stelt nadere regels vast voor de vorm en de inhoud van het register en voor de registratieprocedure.
>
> Op eenvoudig verzoek van de OVAM of de toezichthouder moet de betreffende inrichting of onderneming de conformiteit met de Europese eisen kunnen aantonen. Niet-conformiteit kan aanleiding geven tot schrapping uit het register. De minister kan vaststellen welke informatie beschikbaar moet zijn om de conformiteit te kunnen aantonen en stelt nadere regels vast voor de schrapping uit het register.
>
> In uitvoering van Europees vastgestelde voorwaarden en criteria, kan de minister de persoon aanwijzen die als onafhankelijke expert ter verificatie van een Europees opgelegd kwaliteitsborgingssysteem mag optreden.”

2.2. De *sub* 2.1. aangehaalde bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in de artikelen 5[1] en 39, § 1, van het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

OPSCHRIFT

3. Teneinde het opschrift van het ontwerp volledig te laten aansluiten op de terminologie van de rechtsgrondbiedende bepaling van artikel 2.2.7, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012, vervange men de woorden “Europees vastgestelde voorwaarden of criteria” door de woorden “rechtstreeks toepasselijke Europees vastgestelde voorwaarden of criteria”.

[1] Artikel 5 van het decreet van 23 december 2011, waarnaar niet wordt verwezen in de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp, luidt: “De Vlaamse Regering kan met het oog op het bereiken van de doelstellingen, vermeld in artikel 4, materialen aanduiden en voorwaarden bepalen voor het gebruik of verbruik ervan. De Vlaamse Regering kan overeenkomstig de doelstellingen, vermeld in artikel 4, voor bepaalde materialen nadere regels vaststellen ter waarborging van hun traceerbaarheid, hun verwerking overeenkomstig artikel 9, § 1, en hun rechtmatig gebruik.”

AANHEF

4. Rekening houdend met hetgeen *sub* 2.2. is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond, schrijve men aan het einde van het eerste lid van de aanhef “, artikelen 5 en 39, § 1;”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

5. Alhoewel in artikel 1, eerste lid, van het ontwerp, de erin beoogde inrichtingen of ondernemingen op een andere wijze worden omschreven dan de inrichtingen en ondernemingen in artikel 2.2.7, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012, worden naar het zeggen van de gemachtigde dezelfde inrichtingen en ondernemingen bedoeld. In overeenstemming met het voornoemde artikel 2.2.7, § 2, vervange men derhalve in artikel 1, eerste lid, van het ontwerp, de zinsnede “die voldoen aan Europees vastgestelde voorwaarden of criteria ten aanzien van grondstoffen en die deze grondstoffen op de markt willen brengen” door de zinsnede “die voldoen aan rechtstreeks toepasselijke Europees vastgestelde voorwaarden of criteria ten aanzien van grondstoffen die ze op de markt willen brengen”.

6. Nog in artikel 1, eerste lid, van het ontwerp wordt melding gemaakt van de term “materiaalstroom”. In andere bepalingen van het ontwerp wordt daarentegen de term “materiaal” gebruikt (zie de artikelen 1, tweede lid, en 4, derde lid). Enkel indien tussen deze twee termen een inhoudelijk verschil zou bestaan, zou het terminologisch onderscheid kunnen worden behouden. De gemachtigde verklaarde in dat verband evenwel:

> “Ook hier is er eigenlijk geen verschil tussen beide begrippen. Het ontwerpbesluit zal aangepast worden en overal het begrip ‘materiaal’ hanteren.”

Waar nodig dient de tekst van het ontwerp in die zin te worden aangepast.

7. Wat artikel 1, tweede lid, 3°, betreft, kan worden overwogen om de redactie over te nemen van artikel 2.4.2.2., 9°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012, en te schrijven:

“3° een handtekening waarmee wordt bevestigd dat de verstrekte gegevens correct en volledig zijn, met vermelding van datum, plaats, voor- en achternaam en functie van de ondertekenaar.”

De gemachtigde treedt dit tekstvoorstel bij.

8. In artikel 1, derde lid, vervange men het woord “registratieaanvraag” door de woorden “aanvraag tot registratie”, die nu al voorkomen in de artikelen 1, tweede lid, en 2, eerste lid, van het ontwerp.

Artikel 2

9. De vraag rijst welk gevolg er voortvloeit uit het feit dat OVAM nalaat om een in artikel 2, eerste lid, bedoelde aanvraag te registreren of om dat binnen de voorgeschreven termijn te doen. Een gelijkaardige vraag rijst wanneer OVAM de aanvrager niet of niet binnen de voorgeschreven termijn op de hoogte brengt van het feit dat de aanvraag onvolledig is of niet correct is ingevuld (artikel 2, tweede lid). Het ontwerp zal op die punten moeten worden aangevuld.

Artikel 3

10. In artikel 3, eerste lid, is het correcter te schrijven “Elke wijziging in de gegevens van de aanvraag tot registratie” in plaats van “Elke wijziging in de geregistreerde gegevens”.

11. Ook in artikel 3, eerste lid, vervange men de woorden “Europees vastgestelde voorwaarden of criteria” door de woorden “rechtstreeks toepasselijke Europees vastgestelde voorwaarden of criteria”.

Ook de artikelen 4, derde lid, en 5 dienen in dezelfde zin te worden aangepast.

Artikel 4

12. Meer in overeenstemming met de redactie van artikel 2.2.7, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012, voege men in artikel 4, eerste lid, van het ontwerp de woorden “die ze op de markt wil brengen” in tussen de woorden “grondstoffen” en “wordt”. Om dezelfde reden vervange men in de diverse leden van artikel 4 het woord “schorsing” telkens door het woord “schrapping”.

Artikel 6

13. De gemachtigde heeft geen specifieke reden aangehaald die kan billijken dat wordt afgeweken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding. Artikel 6, waarin wordt bepaald dat het ontworpen besluit in werking treedt “op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad”, dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME