



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.083/3
van 7 oktober 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 6,
2° van het besluit van de Vlaamse Regering van
8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van
subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap
verdeelde winst van de Nationale Loterij’

Op 5 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 6, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 oktober 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om, in afwijking van artikel 6, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 ‘houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij’, het tijdstip waarop de aanvragen voor subsidies geput uit het aan de Vlaamse Gemeenschap toegekende deel van de winst van de Nationale Loterij bij de functioneel bevoegde Vlaamse minister kunnen worden ingediend, wat de project- of investeringssubsidies en de subsidies voor prijzen en beurzen in de sector cultuur betreft, te verplaatsen van 31 maart naar 1 december van het dienstjaar.

2.1. De (rechtstreekse) rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 6, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002. Luidens die bepaling kan de functioneel bevoegde Vlaamse minister afwijken van de in artikel 6, eerste lid, van dat besluit vermelde termijnen.

Artikel 6, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 vindt zelf rechtsgrond in artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’. Krachtens die bepaling stelt de Vlaamse Regering de regels vast voor, onder meer, de indiening van de aanvragen tot subsidie.

2.2. Het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 62*bis* van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’ is weliswaar dienstig als situering van de juridische context van het ontworpen besluit, maar biedt ervoor geen rechtsgrond.

Die rechtsgrond wordt evenmin geboden door het in het derde lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’. De Vlaamse minister bevoegd voor cultuur put zijn bevoegdheid immers rechtstreeks uit artikel 6, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002. Bovendien bepaalt artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 van datzelfde besluit bedoelde delegatie niet geldt voor het nemen van reglementaire besluiten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

OPSCHRIFT

3. In het opschrift van het ontwerp wordt gewag gemaakt van een wijziging van artikel 6, 2° (lees: artikel 6, *eerste lid*, 2°), van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002. Die bepaling wordt evenwel niet formeel gewijzigd, er wordt enkel een afwijking op ingesteld. Het opschrift van het ontwerp wordt dan ook beter als volgt geredigeerd:

“Ministerieel besluit houdende afwijking van artikel 6, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies

afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij, wat betreft de project- of investeringssubsidies en de subsidies voor prijzen en beurzen in de sector cultuur”.

AANHEF

4. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dienen het eerste en het derde lid van de aanhef te worden geschrapt en dient in de aanhef een lid te worden ingevoegd (dat het eerste lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’.

5. In het huidige vijfde lid van de aanhef (dat van plaats dient te wisselen met het huidige vierde lid van de aanhef¹) dient volledigheidshalve ook melding te worden gemaakt van het eerdere advies van de Inspectie van Financiën dat op 16 mei 2013 werd gegeven.

DISPOSITIEF

Artikel 2

6. In artikel 2 van het ontwerp dient het woord “vanaf” te worden vervangen door het woord “van”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jan SMETS

¹ De vervulde vormvereisten dienen in chronologische volgorde te worden vermeld in de aanhef.