



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 54.074/VR
van 14 oktober 2013

avis 54.074/VR
du 14 octobre 2013

over

sur

een voorontwerp van wet
'betreffende de afschaffing of
herstructurering van instellingen
van openbaar nut en andere
overheidsdiensten, gecoördineerd
op 13 maart 1991'

un avant-projet de loi 'modifiant la
loi relative à la suppression ou à la
restructuration d'organismes
d'intérêt public et d'autres services
de l'Etat, coordonnée le
13 mars 1991'

Op 3 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 18 oktober 2013^(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991’.

Het ontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 8 oktober 2013. De verenigde kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre LIÉNARDY kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE, Wilfried VAN VAERENBERGH, Bernard BLERO en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, Michel TISON, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, Colette GIGOT en Wim GEURTS, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd en Brecht STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2013.

*

Le 3 septembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Politique scientifique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 18 octobre 2013^(**), sur un avant-projet de loi ‘modifiant la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, coordonnée le 13 mars 1991’.

Le projet a été examiné par les chambres réunies le 8 octobre 2013. Les chambres réunies étaient composées de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président, Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE, Wilfried VAN VAERENBERGH, Bernard BLERO et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, Michel TISON, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, Colette GIGOT et Wim GEURTS, greffiers.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section et Brecht STEEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2013.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

^(**) Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85bis.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de Koning te machtigen de nodige maatregelen te nemen met het oog op de ontbinding van het vermogen²⁻³ verbonden aan de Nationale Plantentuin van België.

Daartoe voegt artikel 1 van het ontwerp in de wet ‘op de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere Staatsdiensten’, gecoördineerd op 13 maart 1991, (hierna: wet van 13 maart 1991) een artikel 26^{ter}/1 in, dat de Koning ertoe machtigt de datum te bepalen waarop deze afschaffing ingaat (ontworpen § 1), de ontbinding van dit vermogen te regelen en de personeelsleden,⁴ goederen, rechten en verplichtingen die ermee samenhangen over te dragen aan de Vlaamse Gemeenschap (ontworpen § 2). Wat de overdracht van de personeelsleden betreft, wordt de overdracht gekoppeld aan syndicaal overleg en worden de principes van artikel 88, § 2, tweede tot vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ van toepassing verklaard (ontworpen § 3). De door de Koning tot stand gebrachte regelgeving wordt overlegd in ministerraad en wordt voor advies voorgelegd aan de betrokken gemeenschapsregeringen (ontworpen § 4).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Het om advies voorgelegde ontwerp voorziet in de overdracht, op een door de Koning te bepalen datum, aan de Vlaamse Gemeenschap van de personeelsleden, goederen, rechten en verplichtingen die samenhangen met het vermogen verbonden aan de Nationale Plantentuin van België.

Deze overdracht kan enkel plaatsvinden nadat de bevoegdheid inzake de Nationale Plantentuin van België is toegekend aan de Vlaamse Gemeenschap, door middel van en volgens

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Aan het vermogen werd rechtspersoonlijkheid toegekend bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 november 1997 ‘waarbij de voorwaarden worden bepaald waaronder de Nationale Plantentuin van België rechtspersoonlijkheid verkrijgt en tot vastlegging van de financieringsvoorwaarden ervan’.

³ Zoals bevestigd door de gemachtigde heeft het ontwerp van wet uitsluitend betrekking op het vermogen van de Nationale Plantentuin van België, dat rechtspersoonlijkheid heeft, en níet op de instelling van de Nationale Plantentuin van België zelf, dus ook niet op de personeelsleden van de laatste instelling.

⁴ De betrokken personeelsleden zijn geen personeelsleden van het Rijk zoals de personeelsleden van de Nationale Plantentuin van België zelf, maar worden krachtens artikel 9 van het voornoemde koninklijk besluit van 12 november 1997 aangeworven.

de voorwaarden in het samenwerkingsakkoord ter uitvoering van artikel 92*bis*, § 4*quinquies* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Het samenwerkingsakkoord van 17 mei 2013 ‘tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap betreffende het beheer en de werking van de ‘Nationale Plantentuin van België’” geeft uitvoering aan artikel 92*bis*, § 4*quinquies* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Overeenkomstig artikel 16 van dit samenwerkingsakkoord treedt het samenwerkingsakkoord pas in werking op de dag waarop de instemmingsdecreten door de betrokken Regeringen zijn afgekondigd en bekrachtigd. Bij decreet van 20 juni 2013 heeft de Franse Gemeenschap ingestemd met het samenwerkingsakkoord.⁵ Het instemmingsdecreet van de Vlaamse Gemeenschap is nog niet bekendgemaakt.⁶

De in het ontwerp opgenomen regeling kan slechts in werking treden en uitgevoerd worden op het ogenblik dat het samenwerkingsakkoord van 17 mei 2013 daadwerkelijk in werking is getreden.

*

⁵ Decreet van 20 juni 2013 ‘portant assentiment à l’accord de coopération entre la Communauté flamande et la Communauté française relatif à la gestion et au fonctionnement du ‘Jardin botanique national de Belgique’’, *Parl.St. Fr.Parl.*, 2012-13, 485/1.

⁶ Het decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 mei 2013 tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap betreffende het beheer en de werking van de ‘Nationale Plantentuin van België’” werd aangenomen in het Vlaams Parlement op 3 juli 2013, *Parl.St. Vl.Parl.*, 2012-13, 2071/3.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis à pour objet d'habiliter le Roi à prendre les mesures nécessaires en vue de la dissolution du patrimoine²⁻³ institué auprès du Jardin botanique national de Belgique.

À cet effet, l'article 1^{er} du projet insère dans la loi 'relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État', coordonnée le 13 mars 1991, (ci-après : la loi du 13 mars 1991) un article 26^{ter}/1 qui habilite le Roi à fixer la date à laquelle cette suppression prend cours (§ 1^{er} en projet), à régler la dissolution de ce patrimoine et à transférer à la Communauté flamande les membres du personnel⁴, les biens, droits et obligations relevant de ce patrimoine (§ 2 en projet). En ce qui concerne le transfert des membres du personnel, celui-ci est lié à la concertation syndicale et les principes de l'article 88, § 2, alinéas 2 à 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' sont déclarés applicables (§ 3 en projet). La réglementation élaborée par le Roi est délibérée en conseil des ministres et est soumise pour avis aux gouvernements de communauté concernés (§ 4 en projet).

EXAMEN DU TEXTE

3. Le projet soumis pour avis règle le transfert à la Communauté flamande, à une date à fixer par le Roi, des membres du personnel, des biens, droits et obligations relevant du patrimoine institué auprès du Jardin botanique national de Belgique.

Ce transfert ne peut avoir lieu qu'après l'attribution, à la Communauté flamande, de la compétence relative au Jardin botanique national de Belgique, par et selon les conditions prévues dans l'accord de coopération conclu en exécution de l'article 92^{bis}, § 4^{quinq}ues, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

L'accord de coopération du 17 mai 2013 'entre la Communauté flamande et la Communauté française relatif à la gestion et au fonctionnement du 'Jardin botanique national de

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

² L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 12 novembre 1997 'déterminant les conditions dans lesquelles le Jardin botanique national de Belgique reçoit la personnalité juridique et fixant les modalités de son financement' a accordé la personnalité juridique au patrimoine.

³ Comme le délégué l'a confirmé, le projet de loi concerne exclusivement le patrimoine du Jardin botanique national de Belgique, qui est doté de la personnalité juridique, et non pas l'organisme du Jardin botanique national de Belgique même, ni dès lors les membres du personnel de celui-ci.

⁴ Les membres du personnel concernés ne sont pas des agents de l'État comme les membres du personnel du Jardin botanique national de Belgique même, mais sont engagés en vertu de l'article 9 de l'arrêté royal précité du 12 novembre 1997.

Belgique' met en œuvre l'article 92bis, § 4^{quiquies}, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'. Conformément à l'article 16 de cet accord de coopération, celui-ci n'entre en vigueur qu'à la date à laquelle les décrets d'assentiment sont promulgués et sanctionnés par les gouvernements concernés. Par décret du 20 juin 2013, la Communauté française a donné son assentiment à l'accord de coopération⁵. Le décret d'assentiment de la Communauté flamande n'a pas encore été publié⁶.

Le dispositif inscrit au projet ne peut entrer en vigueur et être exécuté qu'à partir du moment où l'accord de coopération du 17 mai 2013 est effectivement entré en vigueur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

⁵ Décret du 20 juin 2013 'portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande et la Communauté française relatif à la gestion et au fonctionnement du 'Jardin botanique national de Belgique'', *Doc. parl.*, Parl. Comm. fr., 2012-13, 485/1.

⁶ Le décret portant assentiment à l'accord de coopération du 17 mai 2013 entre la Communauté flamande et la Communauté française relatif à la gestion et au fonctionnement du 'Jardin botanique national de Belgique' a été adopté au Parlement flamand le 3 juillet 2013, *Doc. parl.*, Parl. fl., 2012-13, 2071/3.