



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.072/2
du 25 septembre 2013

advies 54.072/2
van 25 september 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
3 juillet 1996 portant exécution
de la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnées le
14 juillet 1994'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
3 juli 1996 tot uitvoering van
de wet betreffende de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994'

Le 30 août 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État aux Affaires sociales, adjoint à la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnées le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 25 septembre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 septembre 2013.

*

Op 30 augustus 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Sociale Zaken, toegevoegd aan de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 25 september 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 september 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

Les articles 1^{er} et 2 du projet trouvent leur fondement dans l'article 128, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, suivant lequel

« [l]e Roi détermine les conditions dans lesquelles le stage est supprimé ou diminué ».

L'article 3 du projet se fonde sur l'article 104, 1^o, de la même loi, suivant lequel

« [l]e Roi détermine dans quelles conditions et dans quelle mesure les indemnités sont accordées [...] lorsque au cours de l'incapacité de travail elles viennent à être cumulées avec un revenu professionnel ».

L'article 238 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' se fondait, quant à lui, sur l'article 110 de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', jusqu'à l'abrogation de cet article 110¹, le 1^{er} janvier 2013, par l'article 57 de la loi-programme du 27 décembre 2012. L'abrogation de l'article 238 de l'arrêté royal précité du 3 juillet 1996 se fonde donc elle-même sur cet article 57, qu'il y a dès lors lieu de mentionner dans un nouvel alinéa 2 à insérer dans le préambule, tandis que la mention de l'article 110 de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités' qui, ensuite de son abrogation, ne peut plus procurer aucun fondement légal sera omise de l'alinéa 1^{er} du préambule.

Les articles 5, 6 et 7 du projet se fondent respectivement sur l'article 136, § 1^{er}, alinéa 2, a), sur l'article 136, § 2, alinéa 3, et sur l'article 206, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'. Ce sont donc ces subdivisions particulières d'articles, avec la mention des seules modifications en vigueur qu'elles ont subies, qu'il y a lieu de viser plus précisément à la fin du premier alinéa du préambule.

¹ Cet article habilitait notamment le Roi à déterminer les modalités d'octroi et le montant de l'allocation pour frais funéraires.

Alinéa 4

Cet alinéa doit être omis, car le projet ne doit pas faire l'objet d'une délibération en Conseil des ministres. L'article 2, 9^o, de l'arrêté royal du 20 septembre 2012 'portant exécution de l'article 19/1, § 1^{er}, deuxième alinéa, du chapitre V/1 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable' dispense en effet le projet de l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence au sens de l'article 19/1, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cette loi du 5 mai 1997, sans qu'il soit pour autant besoin de viser cette dispense dans son préambule.

DISPOSITIF

Article 8

Cette disposition doit être complétée par les mots, « , à l'exception de l'article 3 qui produit ses effets le 31 décembre 2011 », puisque telle est la date d'entrée en vigueur du Code wallon de l'action sociale et de la santé, conformément à l'article 2 du décret du 1^{er} décembre 2011 'portant confirmation de l'arrêté du Gouvernement wallon du 29 septembre 2011 portant codification de la législation en matière de santé et d'action sociale', suivant lequel « [l]arrêté du Gouvernement wallon du 29 septembre 2011 portant codification de la législation en matière de santé et d'action sociale est confirmé avec effet à la date d'entrée en vigueur du présent décret ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Eerste lid

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp ontleen hun rechtsgrond aan artikel 128, § 2, eerste lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, dat luidt als volgt:

“De Koning bepaalt onder welke voorwaarden de wachttijd wordt afgeschaft of verminderd”.

Artikel 3 van het ontwerp steunt op artikel 104, 1°, van dezelfde wet, dat het volgende bepaalt:

“De Koning bepaalt onder welke voorwaarden en in welke mate de uitkeringen worden toegekend (...) wanneer zij in de loop van de arbeidsongeschiktheid samen gaan genoten worden met een beroepsinkomen”.

Artikel 238 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ‘tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’, steunde op zijn beurt op artikel 110 van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, totdat dit artikel 110¹ op 1 januari 2013 bij artikel 57 van de programmawet van 27 december 2012 is opgeheven. De opheffing van artikel 238 van het voornoemde koninklijk besluit van 3 juli 1996 steunt dus zelf op dat artikel 57, dat derhalve vermeld moet worden in een nieuw tweede lid dat in de aanhef ingevoegd moet worden, terwijl de vermelding van artikel 110 van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, dat, als gevolg van de opheffing ervan, geen rechtsgrond meer kan opleveren, uit het eerste lid van de aanhef dient te worden weggelaten.

De artikelen 5, 6 en 7 van het ontwerp zijn respectievelijk gegrond op artikel 136, § 1, tweede lid, a), op artikel 136, § 2, derde lid, en op artikel 206, § 1, eerste lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’. Aan het eind van het eerste lid van de aanhef moet dan ook meer bepaald verwezen worden naar die

¹ Dat artikel machtigde inzonderheid de Koning om de toekenningsvoorwaarden en het bedrag van de uitkering voor begrafeniskosten te bepalen.

bijzondere onderverdelingen van artikelen, met de vermelding van enkel de nog geldende wijzigingen die daarin zijn aangebracht.

Vierde lid

Dit lid moet vervallen, aangezien over het ontwerp geen overleg hoeft worden gepleegd in de Ministerraad. Bij artikel 2, 9°, van het koninklijk besluit van 20 september 2012 'houdende uitvoering van artikel 19/1, § 1, tweede lid van hoofdstuk V/1 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling' wordt het ontwerp immers vrijgesteld van het voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling uit te voeren, in de zin van artikel 19/1, § 1, eerste lid, van die wet van 5 mei 1997, zonder dat het evenwel nodig is om naar die vrijstelling te verwijzen in de aanhef ervan.

DISPOSITIEF

Artikel 8

Deze bepaling moet worden aangevuld met de woorden “, met uitzondering van artikel 3 dat uitwerking heeft met ingang van 31 december 2011”, aangezien dat de datum is van de inwerkingtreding van het Waalse Wetboek van Sociale Actie en Gezondheid, overeenkomstig artikel 2 van het decreet van 1 december 2011 'houdende bevestiging van het besluit van de Waalse Regering van 29 september 2011 houdende codificatie van de wetgeving over de gezondheid en de sociale actie', volgens hetwelk “het besluit van de Waalse Regering van 29 september 2011 houdende codificatie van de wetgeving over de gezondheid en de sociale actie wordt bevestigd met uitwerking van de datum van inwerkingtreding van dit decreet”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS