



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 54.064/VR  
van 8 oktober 2013

over

een voorontwerp van decreet ‘zur Zustimmung zu dem Protokoll von Nagoya über den Zugang zu genetischen Ressourcen und die ausgewogene und gerechte Aufteilung der sich aus ihrer Nutzung ergebenden Vorteile zum Übereinkommen über die biologische Vielfalt samt Anhang, geschehen zu Nagoya am 29. Oktober 2010’

Op 29 augustus 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Lokale Besturen van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig, verlengd tot vijfenveertig dagen<sup>(\*)</sup>, dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'zur Zustimmung zu dem Protokoll von Nagoya über den Zugang zu genetischen Ressourcen und die ausgewogene und gerechte Aufteilung der sich aus ihrer Nutzung ergebenden Vorteile zum Übereinkommen über die biologische Vielfalt samt Anhang, geschehen zu Nagoya am 29. Oktober 2010'.

Het ontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 1 oktober 2013. De verenigde kamers waren samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, voorzitter, Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS, Jacques JAUMOTTE, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, Bernard BLERO en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS, Yves DE CORDT, Johan PUT en Marianne DONY, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur en Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2013.

\*

---

<sup>(\*)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het verlenen van instemming, wat de Duitstalige Gemeenschap betreft, met het Protocol van Nagoya ‘inzake toegang tot genetische rijkdommen en de eerlijke en billijke verdeling van voordelen voortvloeiende uit het gebruik bij het Verdrag inzake biologische diversiteit’, en de bijlage bij dat protocol, gedaan te Nagoya op 29 oktober 2010 (hierna: Protocol van Nagoya). Het betreft een aanvulling op het Verdrag ‘inzake biologische diversiteit’, gedaan te Rio de Janeiro op 5 juni 1992 (hierna: het Verdrag).

### ALGEMENE OPMERKINGEN

3. In artikel 30 van het Verdrag wordt voorzien in een vereenvoudigde procedure voor de aanneming en de inwerkingtreding van zowel aanvullende bijlagen als wijzigingen van bestaande bijlagen bij het Verdrag of bij een protocol bij dat verdrag. Deze vereenvoudigde procedure is van toepassing op nieuwe bijlagen bij het aan het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap om instemming voorgelegde protocol of op toekomstige wijzigingen van de bijlage(n) bij dat protocol.

De vereenvoudigde procedure houdt in dat de partijen over een periode van één jaar beschikken, te rekenen vanaf de datum van mededeling van de aanneming door de depositaris, om hem ervan schriftelijk in kennis te stellen dat ze de aanvullende bijlage of de wijziging van een bestaande bijlage niet kunnen goedkeuren. De nieuwe bijlage of de wijziging van een bestaande bijlage treden in werking één jaar na de mededeling van aanneming door de depositaris ten aanzien van de staten die ervan geen kennisgeving hebben gedaan dat zij de betrokken bijlage of wijziging niet kunnen goedkeuren.

Om deze vereenvoudigde procedure te verzoenen met het bepaalde in artikel 167, § 3, van de Grondwet en in artikel 16, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’<sup>2</sup>, kan het nuttig zijn te voorzien in een versnelde interne procedure van parlementaire instemming. Daartoe kan inspiratie worden gevonden in het mechanisme van voorwaardelijke, voorafgaande instemming waarin voorzien wordt in het voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het Aanvullend Protocol van

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>2</sup> Overeenkomstig artikel 5, § 1, van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instelling voor de Duitstalige Gemeenschap’ is artikel 16 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 van overeenkomstige toepassing op de Duitstalige Gemeenschap.

Nagoya-Kuala Lumpur inzake aansprakelijkheid en schadeloosstelling bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid, gedaan te Nagoya op 15 oktober 2010', waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, zitting houdend in verenigde kamers, op 26 april 2013 advies 53.059/VR/3 heeft gegeven.

De artikelen 3 en 4 van dat voorontwerp luiden:

“Art. 3. Onder voorbehoud van het derde lid, zullen de bijlagen bij het Aanvullend Protocol, die met toepassing van artikel 30, 2 van het Verdrag inzake biologische diversiteit, ondertekend te Rio de Janeiro op 5 juni 1992, aangenomen worden, volkomen gevolg hebben.

De Vlaamse Regering meldt elk voorstel van bijlage als vermeld in het eerste lid, dat aan de Partijen meegedeeld werd door de Depositaris, binnen een termijn van drie maanden aan het Vlaams Parlement.

Binnen een termijn van zes maanden na de mededeling van de Vlaamse Regering vermeld in het tweede lid kan het Vlaams Parlement zich ertegen verzetten dat een bijlage als vermeld in het eerste lid, volkomen gevolg zal hebben

Art. 4. Onder voorbehoud van het derde lid, zullen de wijzigingen van de bijlagen bij het Aanvullend Protocol, die met toepassing van artikel 30, 2 en 3 van het Verdrag inzake biologische diversiteit, ondertekend te Rio de Janeiro op 5 juni 1992, aangenomen worden, volkomen gevolg hebben.

De Vlaamse Regering meldt elk voorstel van wijziging van een bijlage als vermeld in het eerste lid, dat aan de Partijen meegedeeld werd door de Depositaris, binnen een termijn van drie maanden aan het Vlaams Parlement.

Binnen een termijn van zes maanden na de mededeling van de Vlaamse Regering vermeld in het tweede lid kan het Vlaams Parlement zich ertegen verzetten dat een wijziging van een bijlage als vermeld in het eerste lid, volkomen gevolg zal hebben.”

Gelijkaardige bepalingen zouden in het voorliggende voorontwerp kunnen worden opgenomen.

4. De thans bij het dossier gevoegde Franse authentieke versie van het Protocol van Nagoya heeft het voorwerp uitgemaakt van talloze correcties die werden doorgevoerd via een afzonderlijke notificatie van de depositaris, en is om die reden moeilijk leesbaar.

Het is raadzaam om aan het parlementair stuk waarbij het ontwerp bij het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt ingediend, ook een gecoördineerde Franse taalversie van het Protocol van Nagoya toe te voegen of erin op zijn minst een verwijzing op te nemen naar de elektronische vindplaats ervan. Op die wijze wordt gewaarborgd dat de leden van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap volledig op de hoogte kunnen zijn van de exacte draagwijdte van de bepalingen van dat protocol.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Pierre LIÉNARDY