RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.054/1
van 24 september 2013

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011 tussen de Federale Staat en de gewesten en de gemeenschappen betreffende de coördinatie van de controles inzake illegale arbeid en sociale fraude’

Op 27 augustus 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011 tussen de Federale Staat en de gewesten en de gemeenschappen betreffende de coördinatie van de controles inzake illegale arbeid en sociale fraude’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 september 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 september 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe in te stemmen met het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011 tussen de Federale Staat en de gewesten en de gemeenschappen ‘betreffende de coördinatie van de controles inzake illegale arbeid en sociale fraude’. Dit samenwerkingsakkoord streeft naar het verbeteren van de coördinatie van de controles uitgevoerd door de sociale inspectiediensten inzake de strijd tegen illegale arbeid en sociale fraude. Het akkoord heeft meer in het bijzonder als doel een betere controle op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers te bereiken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Artikel 1 van het ontwerp vermeldt dat het decreet een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid regelt.

Het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, heeft betrekking op de toepassing en het toezicht op de naleving van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. Krachtens artikel 6, § 1, IX, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, valt deze aangelegenheid onder de bevoegdheid van de gewesten en de federale overheid.

Bij het samenwerkingsakkoord is, naast de federale overheid en de drie gewesten, ook de Duitstalige Gemeenschap partij. Zij oefent aldus, ter uitvoering van artikel 139 van de Grondwet[2], de in artikel 6, § 1, IX, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde gewestbevoegdheid uit in het Duitse taalgebied.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

[2] Zie de decreten van 6 en 10 mei 1999 betreffende de uitoefening door de Duitstalige Gemeenschap van de bevoegdheden van het Waalse Gewest inzake tewerkstelling en opgravingen.

Het voorontwerp van decreet betreft bijgevolg uitsluitend een gewestaangelegenheid. Artikel 1 van het ontwerp moet in die zin worden aangepast.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME