



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.044/2
du 23 septembre 2013

sur

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel du
6 novembre 2003 fixant le montant
et les conditions d'octroi de
l'intervention visée à l'article 37,
§ 12, de la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le
14 juillet 1994, dans les maisons de
repos et de soins et dans les
maisons de repos pour personnes
âgées'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.044/2
van 23 september 2013

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
6 november 2003 tot vaststelling
van het bedrag en de voorwaarden
voor de toekenning van de
tegemoetkoming, bedoeld in
artikel 37, § 12, van de wet
betreffende de verplichte
verzekering voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen,
gecoördineerd op 14 juli 1994, in
de rust- en verzorgingstehuizen en
in de rustoorden voor bejaarden'

Le 22 août 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003 fixant le montant et les conditions d'octroi de l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de repos et de soins et dans les maisons de repos pour personnes âgées'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 23 septembre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 septembre 2013.

*

Op 22 augustus 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 6 november 2003 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 23 september 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 september 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Aux alinéas 5 et 6, il convient de mentionner la date à laquelle l'Inspecteur des Finances a donné son avis et celle à laquelle le Ministre du Budget a donné son accord, soit, respectivement le 5 juillet et le 26 juillet 2013.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

À la phrase liminaire de la disposition à l'examen, il y a lieu d'insérer les mots « et modifié en dernier lieu par l'arrêté ministériel du 5 décembre 2012 » entre les mots « 4 mai 2010 » et les mots «, sont apportées ».

Article 3

L'entrée en vigueur est fixée au 1^{er} juillet 2013.

Compte tenu du moment où le texte sera signé, il appartiendra à l'auteur du projet de vérifier s'il envisage de donner ou non un effet rétroactif au texte en projet et de réécrire cette disposition conformément à son intention.

En tout état de cause, s'agissant plus spécialement de l'article 2 du projet, il y a lieu de rappeler à cet égard qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité n'est admissible que si elle peut s'inscrire dans l'une de ces hypothèses ¹.

*

¹ Voir, en ce sens, l'avis 52.063/2 donné le 17 octobre 2012 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 5 décembre 2012 'modifiant l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003 fixant le montant et les conditions d'octroi de l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de repos et de soins et dans les maisons de repos pour personnes âgées'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het vijfde en het zesde lid moet de datum worden vermeld waarop de Inspecteur van Financiën zijn advies heeft gegeven en de datum van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, te weten respectievelijk 5 juli en 26 juli 2013.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In de inleidende zin van de voorliggende bepaling moeten de woorden “en laatstelijk gewijzigd bij het ministerieel besluit van 5 december 2012” worden ingevoegd tussen de woorden “4 mei 2010” en de woorden “, wordt gewijzigd”.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2013.

Gelet op het tijdstip waarop de tekst zal worden ondertekend, dient de steller van het ontwerp na te gaan of hij al dan niet terugwerking wenst te verlenen aan de ontwerptekst en dient hij deze bepaling te herschrijven overeenkomstig zijn bedoeling.

Hoe dan ook moet, meer in het bijzonder met betrekking tot artikel 2 van het ontwerp, in dit verband worden opgemerkt dat aan besluiten alleen terugwerkende kracht kan worden verleend indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit in één van deze gevallen valt in te passen, kan deze worden aanvaard.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS

¹ Zie in die zin advies 52.063/2, op 17 oktober 2012 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het ministerieel besluit van 5 december 2012 ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 6 november 2003 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden’.