



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.961/2/V
du 9 septembre 2013

advies 53.961/2/V
van 9 september 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la mobilité externe des
militaires'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de externe
mobiliteit van de militairen'

Le 26 juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 13 septembre 2013, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la mobilité externe des militaires'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 9 septembre 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Danièle LANGBEEN, greffier en chef.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 septembre 2013.

*

Op 26 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Landsverdediging verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 13 september 2013 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de externe mobiliteit van de militairen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 9 september 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Danièle LANGBEEN, hoofdgriffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 september 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

1. L'alinéa 1^{er} reprend les dispositions légales qui constituent les fondements juridiques du projet examiné.

Il y a lieu de le compléter par la précision que les dispositions citées de la loi du 28 février 2007 'fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des forces armées' ont été modifiées ou insérées par la loi du 31 juillet 2013¹, à l'exception de l'article 272 de la même loi².

2. Interrogé sur la mise en œuvre de l'habilitation contenue dans l'article 166, alinéa 2, de la loi du 28 février 2007, tel que remplacé par la loi du 31 juillet 2013, qui n'est pas visé à l'alinéa 1^{er} du préambule, l'officier délégué a répondu ce qui suit :

« L'autorité habilitée pour déterminer la date de début de la phase d'orientation a en effet été oubliée, mais il s'agit du DGHR. Ceci peut être rectifié dans l'arrêté royal même, après avis du Conseil d'État, ou dans le projet d'arrêté royal 'fourre-tout' qui figurera dans le 3^e paquet d'arrêtés royaux encore à venir ».

Le préambule et le texte en projet seront complétés sur ce point.

¹ La date de la loi a été communiquée par l'officier délégué. La loi du 31 juillet 2013 'modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées et modifiant certaines dispositions relatives au statut du personnel militaire' n'est pas encore publiée (*Doc. parl.*, Chambre, 2012-2013, n^{os} 2879/007 et 2879/008). Celle-ci ne prévoit pas de disposition particulière relative à l'entrée en vigueur des dispositions modificatives à la loi du 28 février 2007.

² L'article 272 de la loi du 28 février 2007, tel que modifié par la loi du 20 juin 2012, dispose comme suit : « Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de chacune des dispositions de la présente loi, au plus tard le 31 décembre 2013 ». Concernant la loi du 28 février 2007, seuls les articles 194 à 206, 210 à 212 et 239, sont entrés en vigueur au 1^{er} janvier 2009 (voir les arrêtés royaux du 10 février 2008 'mettant en vigueur l'article 195 de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées' et du 7 janvier 2009 'mettant en vigueur certains articles de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées et l'arrêté royal du 14 juin 2007 portant des dispositions relatives à la pension et à l'aménagement de la carrière des militaires du cadre actif').

Alinéas 2 à 4

L'arrêté royal à l'examen a pour objet de reprendre dans un seul texte les trois arrêtés royaux visés aux deuxième, troisième et quatrième alinéas, lesquels arrêtés royaux sont abrogés par l'article 8 du projet.

L'arrêté royal du 4 octobre 2006 'relatif à la réorientation professionnelle' n'est pas concerné par les modifications en projet.

Interrogé sur ce point, l'officier délégué a répondu ce qui suit :

« Aucun militaire n'a demandé à quitter la Défense sur la base de ce texte. Il n'a donc pas été repris dans l'arrêté en projet et devrait être abrogé, ce qui a été omis, d'autant que la base légale sur laquelle il reposait a été abrogée par la loi du 28 février 2007, Art. 229, 2° ('Sont abrogés dans la loi du 20 mai 1994 relative aux statuts du personnel de la Défense : [...] 2° l'article 99bis, inséré par la loi du 20 juillet 2005 et modifié par les lois des 5 mars 2006 et 20 juillet 2006'). Loi du 20 mai 1994 [...] (A16-Z10) : Art. 99bis. § 1^{er}. Le militaire du cadre actif en service actif, qui n'est ni en mobilité ni utilisé et qui n'occupe pas une fonction dont la rémunération n'est pas supportée par le budget de la Défense peut poser sa candidature pour être réorienté professionnellement auprès d'un employeur partenaire du secteur privé. [...] ».

Le préambule et le texte en projet seront utilement complétés en ce sens.

DISPOSITIF

Article 2

L'article 2 du projet prévoit, notamment, que la candidature pour une utilisation, un transfert et une reconversion professionnelle doit être introduite par formulaire « modèle B ».

Ce formulaire doit par conséquent être joint à l'arrêté royal en projet.

Article 9

Dans un souci de sécurité juridique et de l'accord de l'officier délégué, l'article 9, 1°, du projet doit préciser que l'entrée en vigueur des dispositions légales citées concerne les articles de la loi du 28 février 2007, tels que modifiés par la loi du 31 juillet 2013.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Eerste lid

1. Het eerste lid vermeldt de wetsbepalingen die de rechtsgrond van het voorliggende ontwerp vormen.

Het lid moet worden aangevuld met de precisering dat de vermelde bepalingen van de wet van 28 februari 2007 ‘tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht’ zijn gewijzigd of ingevoegd bij de wet van 31 juli 2013¹, met uitzondering van artikel 272 van dezelfde wet.²

2. Ondervraagd over de tenuitvoerlegging van de machtiging vervat in artikel 166, tweede lid, van de wet van 28 februari 2007, zoals vervangen bij de wet van 31 juli 2013, waarnaar in het eerste lid van de aanhef niet wordt verwezen, heeft de gemachtigde officier het volgende geantwoord:

“L’autorité habilitée pour déterminer la date de début de la phase d’orientation a en effet été oubliée, mais il s’agit du DGHR. Ceci peut être rectifié dans l’arrêté royal même, après avis du Conseil d’État, ou dans le projet d’arrêté royal ‘fourre-tout’ qui figurera dans le 3^e paquet d’arrêtés royaux encore à venir”.

De aanhef en de ontworpen tekst moeten in dat opzicht worden aangevuld.

¹ De gemachtigde officier heeft de datum van deze wet meegedeeld. De wet van 31 juli 2013 ‘tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht en tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het statuut van het militair personeel’ is nog niet bekendgemaakt (*Parl.St.* Kamer 2012-13, nrs. 2879/7 en 2879/8). Deze wet voorziet niet in een bijzondere bepaling aangaande de inwerkingtreding van de bepalingen tot wijziging van de wet van 28 februari 2007.

² Artikel 272 van de wet van 28 februari 2007, zoals gewijzigd bij de wet van 20 juni 2012, luidt als volgt: “De Koning bepaalt voor elk artikel van deze wet de dag waarop het in werking treedt, en uiterlijk op 31 december 2013”. Wat de wet van 28 februari 2007 betreft, zijn enkel de artikelen 194 tot 206, 210 tot 212 en 239 op 1 januari 2009 in werking getreden (zie de koninklijke besluiten van 10 februari 2008 ‘tot inwerkingstelling van artikel 195 van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht’ en van 7 januari 2009 ‘tot inwerkingstelling van sommige artikelen van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht en van het koninklijk besluit van 14 juni 2007 houdende bepalingen betreffende het pensioen en de aanpassing van de loopbaan van de militairen van het actief kader’).

Tweede tot vierde lid

Het voorliggende koninklijk besluit strekt ertoe in een enkele tekst de drie koninklijke besluiten over te nemen die in het tweede, derde en vierde lid worden vermeld en die bij artikel 8 van het ontwerp worden opgeheven.

De ontworpen wijzigingen hebben geen betrekking op het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 'betreffende de professionele heroriëntering van de militairen'.

Hierover ondervraagd, heeft de gemachtigde officier het volgende geantwoord:

“Aucun militaire n’a demandé à quitter la Défense sur la base de ce texte. Il n’a donc pas été repris dans l’arrêté en projet et devrait être abrogé, ce qui a été omis, d’autant que la base légale sur laquelle il reposait a été abrogée par la loi du 28 février 2007, Art. 229, 2° (‘Sont abrogés dans la loi du 20 mai 1994 relative aux statuts du personnel de la Défense : (...) 2° l’article 99bis, inséré par la loi du 20 juillet 2005 et modifié par les lois des 5 mars 2006 et 20 juillet 2006’). Loi du 20 mai 1994 (...) (A16-Z10) : Art. 99bis. § 1^{er}. Le militaire du cadre actif en service actif, qui n’est ni en mobilité ni utilisé et qui n’occupe pas une fonction dont la rémunération n’est pas supportée par le budget de la Défense peut poser sa candidature pour être réorienté professionnellement auprès d’un employeur partenaire du secteur privé (...)”.

De aanhef en de ontworpen tekst moeten in die zin naar behoren worden aangevuld.

DISPOSITIEFArtikel 2

Artikel 2 van het ontwerp voorziet er inzonderheid in dat de kandidatuur voor een beziging, een overplaatsing en een beroepsomschakeling met een formulier “model B” moet worden ingediend.

Bijgevolg moet dat formulier bij het ontworpen koninklijk besluit worden gevoegd.

LE GREFFIER EN CHEF – DE HOOFDGRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Daniële LANGBEEN

Pierre LIÉNARDY