



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.943/1/V
van 16 september 2013

over

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van het Gerechtelijk
Wetboek en de wet van
4 augustus 1996 betreffende
het welzijn van de werknemers
bij de uitvoering van hun werk
wat de gerechtelijke
procedures betreft’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 53.943/1/V
du 16 septembre 2013

sur

un avant-projet de loi
‘modifiant le Code judiciaire et
la loi du 4 août 1996 relative
au bien-être des travailleurs
lors de l'exécution de leur
travail en ce qui concerne les
procédures judiciaires’

Op 25 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 16 september 2013, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek en de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk wat de gerechtelijke procedures betreft’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 3 september 2013. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 september 2013.

*

Le 25 juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogée jusqu'au 16 septembre 2013, sur un avant-projet de loi ‘modifiant le Code judiciaire et la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail en ce qui concerne les procédures judiciaires’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 3 septembre 2013. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 septembre 2013.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe om, in samenhang met het voorontwerp van wet ‘tot aanvulling van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk wat de preventie van psychosociale risico’s op het werk betreft, waaronder inzonderheid geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk’,¹ de regels in verband met de gerechtelijke procedures op dat vlak te wijzigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Het voorliggende ontwerp van wet is een aangepaste versie van een eerdere tekst ervan met hetzelfde opschrift, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 9 april 2013 advies 52.896/1 heeft gegeven. Die aanpassing kwam tot stand tengevolge van dat advies, alsook van het advies nr. 1851 van 28 mei 2013 van de Nationale Arbeidsraad. Voor het onderzoek van voorliggend ontwerp wordt dan ook in de eerste plaats verwezen naar het advies 52.896/1.²

Het onderzoek dat het voorwerp is van het voorliggende advies is dan ook beperkt tot de aangepaste of nieuw toegevoegde bepalingen.

Artikel 2

3.1. Het ontworpen artikel 32*decies*, § 1/1, derde lid, van de wet van 4 augustus 1996 ‘betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’ (artikel 2, 3°, van het ontwerp) kan ter wille van de duidelijkheid beter als volgt worden geformuleerd:

“Het forfaitair bedrag bedoeld in het tweede lid, 2°, kan niet worden toegekend aan andere dan de in artikel 2, § 1, bedoelde personen die in contact komen met de werknemers bij de uitvoering van hun werk, wanneer zij handelen buiten het kader van hun beroepsactiviteit.”

3.2. Bovendien is het onduidelijk of “de andere dan de bij artikel 2, § 1, bedoelde personen” in het geval van het ontworpen artikel 32*decies*, § 1/1, derde lid, zich nog kunnen beroepen op artikel 32*decies*, § 1/1, tweede lid, 1°, zodat zij alsnog vergoeding van de werkelijk door hen geleden schade kunnen vorderen. Zoals de betrokken bepalingen thans zijn geformuleerd, is dit wellicht het geval. Het verdient evenwel aanbeveling om hierover duidelijkheid te scheppen in de memorie van toelichting.

¹ Waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 53.942/1/V uitbrengt.

² Dat advies dient samen met het voorliggende advies bij het bij de Kamers in te dienen wetsontwerp te worden gevoegd.

Artikel 7

4. Aangezien het de bedoeling is dat de aan te nemen wet op dezelfde dag in werking treedt als de aan te nemen wet 'tot aanvulling van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk wat de preventie van psychosociale risico's op het werk betreft, waaronder inzonderheid geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk' (53.942/1/V), volstaat wat dat betreft de bepaling opgenomen in het eerste lid van artikel 7 van het ontwerp. Het tweede lid van dat artikel moet bijgevolg worden geschrapt.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis vise à modifier, en corrélation avec l'avant-projet de loi 'complétant la loi 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail quant à la prévention des risques psychosociaux au travail dont, notamment, la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail'¹, les règles relatives aux procédures judiciaires en la matière.

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Le projet de loi à l'examen est une version adaptée d'un texte antérieur de celui-ci portant le même intitulé, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné le 9 avril 2013 l'avis 52.896/1. Cette adaptation est intervenue à la suite de cet avis, ainsi que de l'avis n° 1851 du 28 mai 2013 du Conseil national du travail. En ce qui concerne l'examen du présent projet, on se reportera par conséquent en premier lieu à l'avis 52.896/1².

S'agissant du présent avis, l'examen est dès lors limité aux dispositions adaptées ou nouvellement ajoutées.

Article 2

3.1. Par souci de clarté, mieux vaudrait formuler l'article 32*decies*, § 1^{er}/1, alinéa 3, en projet, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail' (article 2, 3°, du projet) comme suit :

« Le montant forfaitaire visé à l'alinéa 2, 2° ne peut pas être accordé aux personnes autres que celles visées à l'article 2, § 1^{er} qui entrent en contact avec les travailleurs lors de l'exécution de leur travail lorsqu'elles agissent en dehors du cadre de leur activité professionnelle ».

3.2. En outre, dans le cas de l'article 32*decies*, § 1^{er}/1, alinéa 3, en projet, on n'aperçoit pas si les « personnes autres que celles visées à l'article 2, § 1^{er} » peuvent encore se prévaloir de l'article 32*decies*, § 1^{er}/1, alinéa 2, 1°, de sorte qu'elles peuvent encore réclamer l'indemnisation des dommages qu'elles ont réellement encourus. La formulation actuelle des dispositions concernées le laissent supposer. Il est toutefois recommandé d'apporter des précisions à ce sujet dans l'exposé des motifs.

¹ Sur lequel le Conseil d'État, section de législation, donne ce jour l'avis 53.942/1/V.

² Cet avis devra être joint en même temps que le présent avis au projet de loi à déposer devant les Chambres.

Article 7

4. L'intention étant de faire coïncider la date d'entrée en vigueur de la loi à adopter avec la loi à adopter 'complétant la loi 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail quant à la prévention des risques psychosociaux au travail dont, notamment, la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail' (53.942/1/V), la disposition énoncée à l'article 7, alinéa 1^{er}, du projet suffit à cet égard. L'alinéa 2 de cet article sera par conséquent omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jan SMETS