



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.807/2/V
du 12 août 2013

advies 53.807/2/V
van 12 augustus 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'déterminant l'entrée en
vigueur de certaines
dispositions de la loi du
15 août 2012 relative à la
création et à l'organisation
d'un intégrateur de services
fédéral'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
inwerkingtreding van sommige
bepalingen van de wet van
15 augustus 2012 houdende
oprichting en organisatie van
een federale dienstenintegrator'

Le 22 juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Fonction publique, adjoint au Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant l'entrée en vigueur de certaines dispositions de la loi du 15 août 2012 relative à la création et à l'organisation d'un intégrateur de services fédéral'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 12 août 2013. La chambre était composée de Philippe QUERTAINMONT, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Luc CAMBIER, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Alain LEFEBVRE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 août 2013.

*

Op 22 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door Staatssecretaris voor Ambtenarenzaken, toegevoegd aan de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de inwerkingtreding van sommige bepalingen van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 12 augustus 2013. De kamer was samengesteld uit Philippe QUERTAINMONT, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Luc CAMBIER, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Alain LEFEBVRE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 augustus 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, les mots « qui stipule que le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la date d'entrée en vigueur des dispositions de la loi » doivent être omis.
2. À l'alinéa 2, il y a lieu de mentionner que l'avis de l'Inspecteur des Finances a été donné le 28 juin 2013.
3. À l'alinéa 3, il y a lieu de mentionner que l'accord du Ministre du Budget a été donné le 11 juillet 2013.
4. L'alinéa 5 doit être omis.
5. À l'alinéa 6 (devenant l'alinéa 5), *in fine*, il convient d'écrire « et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Cet article annonce que l'arrêté examiné « fixe l'entrée en vigueur de toutes les dispositions, sauf les articles 20 à 23 inclus, de la loi du 15 août 2012 relative à la création et à l'organisation d'un intégrateur de services fédéral ». Il s'agit d'une simple indication de ce qui devrait être l'objet de l'arrêté examiné. Or, aucune disposition de l'arrêté examiné ne fixe en réalité cette date d'entrée en vigueur.

Si telle est néanmoins l'intention de l'auteur du projet, il y a lieu d'écrire simplement : « Les articles 1^{er} à 19 et 24 à 46 de la loi du 15 août 2012 relative à la création et à l'organisation d'un intégrateur de services fédéral entrent en vigueur », étant entendu que cette disposition entrera elle-même en vigueur le dixième jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

Article 2 : exécutoire

1. Il n'y a pas lieu de mentionner un secrétaire d'État dans la formule exécutoire. En effet, il n'y a pas nécessairement, dans chaque Gouvernement fédéral, un secrétaire d'État chargé de la matière considérée.
2. Il y a lieu d'écrire : « Le ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moeten de woorden “waarin gesteld wordt dat de Koning, bij een besluit overlegt in Ministerraad, de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van de wet bepaalt” vervallen.
2. In het tweede lid moet worden vermeld dat het advies van de inspecteur van Financiën op 28 juni 2013 werd gegeven.
3. In het derde lid moet worden vermeld dat de Minister van Begroting het ontwerp akkoord heeft bevonden op 11 juli 2013.
4. Het vijfde lid moet vervallen.
5. In het zesde lid (dat het vijfde lid wordt) moet, *in fine*, “en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers” worden geschreven.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Dit artikel kondigt aan dat het voorliggende besluit “de inwerkingtreding van alle bepalingen uitgezonderd de artikelen 20 tot en met 23 van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator” bepaalt. Het gaat om een loutere vermelding van wat het onderwerp van het voorliggende besluit zou moeten uitmaken. Maar deze datum van inwerkingtreding wordt in feite in geen enkele bepaling van het voorliggende besluit vastgelegd.

Indien dit echter de bedoeling van de steller van het ontwerp is, dan moet gewoonweg worden geschreven: “De artikelen 1 tot 19 en 24 tot 46 van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator treden in werking”, aangezien deze bepaling vanzelf in werking zal treden op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 2: uitvoeringsbepaling

1. In de uitvoeringsbepaling mag geen staatssecretaris worden vermeld. In elke federale regering zit immers niet noodzakelijk een staatssecretaris bevoegd voor de beschouwde aangelegenheid.
2. Er moet worden geschreven: “De minister bevoegd voor Ambtenarenzaken is belast met de uitvoering van dit besluit”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Philippe QUERTAINMONT