



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.804/1/V
van 17 september 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende
wijziging van artikel 4 en 6 van het besluit van de Vlaamse
Regering van 17 november 2006 tot instelling van een
bedrijfsadviessysteem voor land- en tuinbouwers’

Op 22 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 20 september 2013, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van artikel 4 en 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 tot instelling van een bedrijfsadviessysteem voor land- en tuinbouwers’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 10 september 2013. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 september 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe om de termijn te bepalen waarbinnen het bedrijfshoofd dat een subsidie voor een bedrijfsadvies wil bekomen, zijn aanvraag daartoe kan indienen wanneer hij zich na 30 september 2013 bij de beheersdienst¹ aanmeldt (artikel 1), alsmede om de einddatum (31 december 2013) te bepalen waarbinnen de aanmelding kan gebeuren (artikel 2). Daartoe worden wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 ‘tot instelling van een bedrijfsadviessysteem voor land- en tuinbouwers’.

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit dient te worden gezocht in artikel 3, derde lid, van de wet van 16 mei 2003 ‘tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof’, gelezen in samenhang met een speciale bepaling in de uitgavenbegroting waarin de aard van de subsidie wordt gepreciseerd.

Luidens het genoemde artikel 3, derde lid, van de wet van 16 mei 2003 moet er

“[b]ij ontstentenis van een organieke wet [...] voor elke toelage in de uitgavenbegroting een speciale bepaling zijn die de aard van de toelage preciseert.”

Artikel 14 van het decreet van 21 december 2012 ‘houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2013’ vormt *in casu* zulk een bepaling, op grond waarvan subsidies voor bedrijfsadviessystemen voor land- en tuinbouwers kunnen worden toegekend.²

Er moet evenwel de aandacht op worden gevestigd dat de voornoemde begrotingsbepaling slechts als grondslag kan gelden voor een regeling met betrekking tot het begrotingsjaar 2013. De ontworpen wijzigingen hebben evenwel betrekking op een regeling die ook nog loopt gedurende de jaren 2014 en 2015. Opdat ook voor de toepassing van het te nemen besluit (en van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 in zijn geheel)

¹ De entiteit van het beleidsdomein Landbouw en Visserij, aangewezen door de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij.

² Begrotingsartikel KCO/1KE-A-2-B/WT.

gedurende die jaren rechtsgrond voorhanden zou zijn, is vereist dat in de algemene uitgavenbegroting voor die jaren een gelijkaardig begrotingsartikel wordt opgenomen.³

3.2. De artikelen 3, 5 en 7 van het decreet van 3 maart 2004 ‘inzake de subsidiëring van meer duurzame landbouwproductiemethoden en de erkenning van centra voor meer duurzame landbouw’, waarnaar wordt verwezen in het derde lid van de aanhef, bieden geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Het genoemde decreet heeft immers een beperkter toepassingsgebied dan de regeling die is vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006.

Evenmin is voor het ontworpen besluit rechtsgrond te vinden in het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 28 maart 1975 ‘betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dienen het eerste en het derde lid van de aanhef te worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jan SMETS

³ Er dient evenwel aan te worden herinnerd dat de rechtsgrond voor een subsidieregeling waarvan de geldingsduur een begrotingsjaar overschrijdt, normalerwijze behoort te worden geboden door een organieke regeling vastgesteld bij een afzonderlijk decreet.