CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 53.751/2/V
du 12 août 2013

sur

un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif à l'envoi par les communes des données relatives au personnel communal et mandataires locaux à l'autorité de tutelle'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.751/2/V
van 12 augustus 2013

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'betreffende de toezending door de gemeenten van gegevens over personeelsleden en mandatarissen aan de toezichthoudende overheid'

Le 17 juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif à l'envoi par les communes des données relatives au personnel communal et mandataires locaux à l'autorité de tutelle'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 12 août 2013. La chambre était composée de Philippe QUERTAINMONT, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Luc CAMBIER, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 août 2013.

*

Op 17 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'betreffende de toezending door de gemeenten van gegevens over personeelsleden en mandatarissen aan de toezichthoudende overheid'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 12 augustus 2013. De kamer was samengesteld uit Philippe QUERTAINMONT, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Luc CAMBIER, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 augustus 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

FONDEMENT JURIDIQUE

L'arrêté en projet se donne comme fondement juridique l'article 8 de l'ordonnance du 14 mai 1998 'organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale', selon lequel,

> « Le Gouvernement peut recueillir, même sur les lieux, tous renseignements et éléments utiles ».

Cette disposition ne contient aucune habilitation au Gouvernement lui permettant de prendre un arrêté réglementaire en la matière et la section de législation n'aperçoit pas d'autre fondement juridique possible que ce soit dans l'ordonnance du 14 mai 1998 ou dans l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises'.

Par conséquent, le projet d'arrêté est dépourvu de fondement juridique.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

RECHTSGROND

In het ontworpen besluit wordt als rechtsgrond opgegeven artikel 8 van de ordonnantie van 14 mei 1998 'houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest', dat luidt als volgt:

> "De Regering kan, ook ter plaatse, alle nuttige inlichtingen en gegevens inwinnen."

Die bepaling bevat geen enkele machtiging aan de regering om ter zake een reglementair besluit uit te vaardigen, en de afdeling Wetgeving ziet geen andere mogelijke rechtsgrond, noch in de ordonnantie van 14 mei 1998, noch in artikel 8 van de bijzondere wet van 12 janvier 1989 'met betrekking tot de Brusselse instellingen'.

Het ontwerpbesluit heeft bijgevolg geen rechtsgrond.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER	LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER
Colette GIGOT	Philippe QUERTAINMONT