



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.740/1/V

van 30 augustus 2013

over

een voorontwerp van wet
'houdende diverse bepalingen
inzake landbouw'

CONSEIL D'ÉTAT

section de législation

avis 53.740/1/V

du 30 août 2013

sur

un avant-projet de loi 'portant
dispositions diverses en
matière d'agriculture'

Op 15 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 6 september 2013, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende diverse bepalingen inzake landbouw'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 29 augustus 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Eric BREWAEYS en Carlo ADAMS, staatsraden, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 augustus 2013.

*

Le 15 juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogée jusqu'au 6 septembre 2013, sur un avant-projet de loi 'portant dispositions diverses en matière d'agriculture'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 29 août 2013. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Eric BREWAEYS et Carlo ADAMS, conseillers d'État, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 août 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet groepeerde een aantal wijzigingsbepalingen inzake landbouwaangelegenheden (artikelen 1, 2 en 5 tot 11) en strekt tot de bekrachtiging van drie koninklijke besluiten (artikelen 3 en 4).

VORMVEREISTEN

3. Artikel 5 van het ontwerp strekt tot het invoeren, vanaf 1 januari 2014, van twee nieuwe jaarlijkse verplichte bijdragen van de sector pluimvee aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten.

Krachtens artikel 4, 3°, van de wet van 23 maart 1998 ‘betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten’ kunnen de middelen van het fonds onder meer gebruikt worden voor “de prefinanciering of de financiering van de uitgaven van de overheid (...) gedaan in het kader van (...) de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten (voor de acties die behoren tot het bevoegdheidsdomein van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu)”. Op grond van artikel 3, § 1, 2°, van die laatste wet kan de Koning onder meer ook subsidieregelingen vaststellen. In het licht daarvan zijn de nieuwe bijdragen te beschouwen als elementen van staatssteunregelingen, zodat het voornemen tot wijziging van de betrokken bepalingen op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag ‘betreffende de werking van de Europese Unie’ moet worden ter kennis gebracht van de Europese Commissie.²

Daarover om toelichting verzocht, heeft de gemachtigde laten weten dat artikel 5 van het ontwerp nog zal worden aangemeld bij de Europese Commissie.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² HvJ 21 oktober 2003, C-261/01 en C-262/01, punten 49 en 50.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTArtikel 6

4. De gemachtigde heeft bevestigd dat artikel 6 van het ontwerp de inwerkingtreding regelt van artikel 5. Derhalve dient in artikel 6 te worden gerefereerd aan artikel 5 in plaats van aan “Artikel X”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis rassemble une série de dispositions modificatives en matière d'agriculture (articles 1^{er}, 2 et 5 à 11) et vise à confirmer trois arrêtés royaux (articles 3 et 4).

FORMALITÉS

3. L'article 5 du projet vise à introduire, à partir du 1^{er} janvier 2014, deux nouvelles cotisations annuelles obligatoires à payer par le secteur avicole au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux.

En vertu de l'article 4, 3^o, de la loi du 23 mars 1998 'relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux', les moyens du Fonds peuvent notamment être utilisés pour « le préfinancement ou le financement des dépenses de l'autorité effectuées dans le cadre de (...) la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime (pour les actions qui appartiennent au domaine de compétence du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement) ». En vertu de l'article 3, § 1^{er}, 2^o, de cette dernière loi, le Roi peut également déterminer, entre autres, les conditions de subside. À la lumière de cet élément, il faut considérer les nouvelles cotisations comme s'inscrivant dans le cadre des régimes d'aide publique, de sorte que les projets tendant à modifier les dispositions concernées doivent être notifiés à la Commission européenne, conformément à l'article 108, paragraphe 3, du Traité 'sur le fonctionnement de l'Union européenne'².

Invité à fournir des précisions à ce sujet, le délégué a fait savoir que l'article 5 du projet sera encore notifié à la Commission européenne.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

² C.J.U.E., 21 octobre 2003, C-261/01 et C-262/01, points 49 et 50.

EXAMEN DU TEXTEArticle 6

4. Le délégué a confirmé que l'article 6 du projet règle l'entrée en vigueur de l'article 5. L'article 6 doit par conséquent viser l'article 5 au lieu de « L'article X ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT