



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.727/2/V
du 29 juillet 2013

advies 53.727/2/V
van 29 juli 2013

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 23 juillet 2001 relatif à
l'immatriculation de véhicules'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
23 juli 2001 betreffende de
inschrijving van voertuigen'

Le 15 juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 29 juillet 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, président, Jacques VANHAEVERBEEK, président de chambre, Martine BAGUET, conseiller d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 juillet 2013.

*

Op 15 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 29 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, voorzitter, Jacques VANHAEVERBEEK, kamervoorzitter, Martine BAGUET, staatsraad, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juli 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région et datées, tout comme la demande d'avis, du 12 juillet 2013.

Il revient à l'auteur du projet de veiller au bon accomplissement de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

À l'alinéa 1^{er}, il y a lieu de mentionner plus particulièrement, au titre de fondement légal du projet, l'alinéa 1^{er} de l'article 1^{er} de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968.

Alinéa 2

À l'alinéa 2, il y a lieu de mentionner plus particulièrement les articles 8 et 14 de l'arrêté royal du 8 janvier 1996 'portant réglementation de l'immatriculation des marques d'immatriculation commerciales pour véhicules à moteur et remorques', remplacés par l'arrêté royal du 20 juillet 2001.

Alinéa 3

À l'alinéa 3, il y a lieu de mentionner plus particulièrement l'article 18 de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 'relatif à l'immatriculation des véhicules'.

Alinéa 5

À l'alinéa 5, il y a lieu de mentionner l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

DISPOSITIFArticle 1^{er} (nouveau)

Il convient d'insérer dans le dispositif du projet un nouvel article 1^{er}, indiquant que ce dernier transpose partiellement la directive 1999/37/CE du Conseil du 29 avril 1999 'relative aux documents d'immatriculation des véhicules', modifiée par la directive 2003/127/CE de la Commission du 23 décembre 2003 ¹.

Article 1^{er} (devenant article 2)

1. À l'article 2, § 2, 1^o, e), en projet, de l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001 'relatif à l'immatriculation des véhicules' (article 1^{er}, devenant 2, du projet examiné), il convient d'énumérer de manière exhaustive les données concernées, plutôt que de faire précéder cette énumération par le terme : « notamment ».

2. Dans la même disposition, il convient de se référer à la directive 1999/37/CE précitée, telle que modifiée par la directive 2003/127/CE, plutôt qu'à cette dernière.

3. L'article 2, § 4, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001 précité, dispose :

« § 4. Le certificat d'immatriculation délivré lors d'une immatriculation 'essai' ou 'marchand' a les mêmes caractéristiques que le certificat d'immatriculation mentionné au § 1^{er} de cet arrêté ».

La suite de ce paragraphe ne semble cependant pas correspondre à l'hypothèse d'un certificat d'immatriculation en deux parties.

La disposition examinée sera revue sur ce point, dans un but de clarification.

4. L'article 2, § 4, alinéa 2, en projet, de l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001 précité, dispose :

« Sur la première page il se trouve les mêmes mentions que celles reprises au § 2, 1^o, à l'exception du numéro d'identification du véhicule ».

Le numéro d'identification du véhicule (article 7, 7^o, de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 précité), n'est cependant pas repris à l'article 2, § 2, 1^o, auquel renvoie le paragraphe 4, alinéa 2, en projet.

¹ Conformément à l'article 8 de la directive 1999/37/CE et à l'article 2 de la directive 2003/127/CE précitées.

La disposition examinée sera revue sur ce point.

5. Il en va de même pour l'article 2, § 4, alinéa 4, a), en projet, ce dernier point se référant à deux données auxquelles renvoie déjà indirectement l'article 2, § 4, alinéa 3, en projet² ; à savoir la cylindrée (article 7, 19°, de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 précité) et la masse en charge maximale techniquement admissible (article 7, 8°, du même arrêté).

*

² Ces deux données techniques sont en effet citées à l'article 2, § 2, 2°, e), en projet, auquel se réfère l'article 2, § 4, alinéa 3, en projet.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moeten de drie gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevinden zich echter slechts de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn overgezonden en die net als de adviesaanvraag 12 juli 2013 zijn gedateerd.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat dit voorafgaand vormvereiste naar behoren is vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Eerste lid

Als rechtsgrond van het ontwerp moet in het eerste lid meer in het bijzonder melding worden gemaakt van het eerste lid van artikel 1 van de wet 'betreffende de politie over het wegverkeer', gecoördineerd op 16 maart 1968.

Tweede lid

In het tweede lid moet meer in het bijzonder melding worden gemaakt van de artikelen 8 en 14 van het koninklijk besluit van 8 januari 1996 'tot regeling van de inschrijving van de commerciële kentekenplaten voor motorvoertuigen en aanhangwagens', vervangen bij het koninklijk besluit van 20 juli 2001.

Derde lid

In het derde lid moet meer in het bijzonder artikel 18 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 'betreffende de inschrijving van voertuigen' worden vermeld.

Vijfde lid

In het vijfde lid moet artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State worden vermeld.

DISPOSITIEF

Artikel 1 (nieuw)

In het dispositief van het ontwerp moet een nieuw artikel 1 worden ingevoegd om aan te geven dat het ontwerp voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 1999/37/EG van de Raad van 29 april 1999 ‘inzake de kentekenbewijzen van motorvoertuigen’, gewijzigd bij richtlijn 2003/127/EG van de Commissie van 23 december 2003.¹

Artikel 1 (dat artikel 2 wordt)

1. In het ontworpen artikel 2, § 2, 1°, e), van het ministerieel besluit van 23 juli 2001 ‘betreffende de inschrijving van voertuigen’ (artikel 1, dat artikel 2 wordt, van het voorliggende ontwerp), moeten de betreffende gegevens volledig worden opgesomd, in plaats van ze aan te geven met de woorden “met name”.

2. In dezelfde bepaling moet worden verwezen naar de voornoemde richtlijn 1999/37/EG, zoals gewijzigd bij richtlijn 2003/127/EG, in plaats van naar deze laatste richtlijn te verwijzen.

3. Het ontworpen artikel 2, § 4, eerste lid, van het voornoemde ministerieel besluit van 23 juli 2001, luidt als volgt:

“Het kentekenbewijs dat wordt afgegeven bij een inschrijving ‘proefritten’ of ‘handelaar’, heeft dezelfde kenmerken als het kentekenbewijs vermeld in § 1 van dit besluit”.

Het vervolg van deze paragraaf stemt, naar het zich laat aanzien, evenwel niet overeen met het geval van een kentekenbewijs in twee delen.

Ten behoeve van de duidelijkheid moet de voorliggende bepaling op dit punt worden herzien.

4. Het ontworpen artikel 2, § 4, tweede lid, van het voornoemde ministerieel besluit van 23 juli 2001, luidt als volgt:

“Op de eerste bladzijde komen dezelfde vermeldingen voor als bedoeld in § 2, 1°, met uitzondering van het identificatienummer van het voertuig”.

¹ Overeenkomstig artikel 8 van de voornoemde richtlijn 1999/37/EG en artikel 2 van de voornoemde richtlijn 2003/127/EG.

Het identificatienummer van het voertuig (artikel 7, 7°, van het voornoemde koninklijk besluit van 20 juli 2001) komt evenwel niet voor in artikel 2, § 2, 1°, waarnaar de ontworpen paragraaf 4, tweede lid, verwijst.

De voorliggende bepaling moet op dit punt worden herzien.

5. Hetzelfde geldt voor het ontworpen artikel 2, § 4, vierde lid, a); dit punt verwijst naar twee gegevens waarnaar reeds onrechtstreeks wordt verwezen in het ontworpen artikel 2, § 4, derde lid,² namelijk de cilinderinhoud (artikel 7, 19°, van het voornoemde koninklijk besluit van 20 juli 2001) en de technisch toelaatbare maximummassa in beladen toestand (artikel 7, 8°, van hetzelfde besluit).

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS

² Deze twee technische gegevens worden immers vermeld in het ontworpen artikel 2, § 2, 2°, e), waarnaar het ontworpen artikel 2, § 4, derde lid, verwijst.