



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.725/2/V
du 29 juillet 2013

advies 53.725/2/V
van 29 juli 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
12 septembre 2011 relatif à la
fourniture de services de
formation aux conducteurs de
train et à la reconnaissance des
centres de formation'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
12 september 2011 betreffende
de verlening van
opleidingsdiensten aan
treinbestuurders en de
erkenning van
opleidingscentra'

Le 15 juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 septembre 2011 relatif à la fourniture de services de formation aux conducteurs de train et à la reconnaissance des centres de formation'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 29 juillet 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, président, Jacques VANHAEVERBEEK, président de chambre, Martine BAGUET, conseiller d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 juillet 2013.

*

Op 15 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 2011 betreffende de verlening van opleidingsdiensten aan treinbestuurders en de erkenning van opleidingscentra'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 29 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, voorzitter, Jacques VANHAEVERBEEK, kamervoorzitter, Martine BAGUET, staatsraad, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juli 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le projet examiné a été soumis à la procédure d'association des gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Dans ce cadre, le Gouvernement flamand a formulé deux observations conditionnant son accord sur le projet.

Pour que la formalité préalable que constitue la procédure d'association des gouvernements de région puisse être considérée comme valablement accomplie, il convient que le Gouvernement flamand ait été tenu informé des suites réservées à ses observations. Si ces dernières ont conduit à modifier le projet initialement soumis, il convient, en outre, que les deux autres gouvernements de région en aient été informés.

Il revient à l'auteur du projet de vérifier que tel est bien le cas.

FONDEMENT LÉGAL DU PROJET

La lettre de demande d'avis précise que :

« Le projet d'arrêté royal s'inscrit déjà dans la logique du Code ferroviaire à propos duquel le Conseil d'État a rendu l'avis 53.021/4 du 22 avril 2013. Le Code ferroviaire a été présenté en Commission de l'Infrastructure de la Chambre le 3 juillet 2013 ; il passe en séance plénière de la Chambre le 16 juillet 2013. Son passage au Sénat est prévu les 17 et 18 juillet 2013 ».

Les articles 143, alinéa 8, et 149, alinéas 9 et 10, du Code ferroviaire, sont effectivement visés au titre de fondement légal du projet, à l'alinéa 1^{er} de son préambule. Le Code a été adopté par les deux chambres et est soumis à la sanction royale.

L'auteur du projet veillera à ce que la date d'adoption définitive du projet examiné ne précède pas celle de la sanction et de la promulgation de la loi portant le Code ferroviaire.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

DISPOSITIF

Article 24

1. À l'article 21, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 12 septembre 2011 'relatif à la fourniture de services de formation aux conducteurs de train et à la reconnaissance des centres de formation' (article 24, 3°, du projet examiné), il convient de faire référence à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 3 (et non alinéa 4), conformément à l'article 10, 3°, du projet.

2. La même observation vaut pour les articles 28/1, § 5, en projet (article 30 du projet), 42, alinéa 3, en projet (article 45, 3°, du projet), 44/4, § 6, en projet (article 49 du projet) et 44/8, § 3, en projet (article 49 du projet).

Article 52

L'article 52 du projet vise à insérer une sous-section 4 dans le chapitre 3 de l'arrêté royal du 12 septembre 2011 précité, comportant un nouvel article 45/1.

Il revient à l'auteur du projet de choisir soit d'insérer une sous-section 3 dans la section 4 de ce chapitre 3, soit d'y insérer une section 4/1 entre les sections 4 et 5 actuelles.

Article 55

À l'article 55 du projet, il convient d'indiquer que l'article 50 de l'arrêté royal du 12 septembre 2011 précité, a été remplacé par l'arrêté royal du 3 août 2012.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus tot hervorming der instellingen zijn de gewestregeringen bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp betrokken. In dat kader heeft de Vlaamse Regering twee opmerkingen geformuleerd waarvan ze haar instemming met het ontwerp laat afhangen.

Opdat het voorafgaand vormvereiste van het erbij betrekken van de gewestregeringen kan worden beschouwd als naar behoren vervuld, moet de Vlaamse Regering op de hoogte gehouden zijn van het gevolg dat aan haar opmerkingen is gegeven. Indien deze opmerkingen ertoe geleid hebben dat het aanvankelijk voorgelegde ontwerp gewijzigd is, moeten de beide andere gewestregeringen daarvan bovendien in kennis worden gesteld.

De steller van het ontwerp moet nagaan of zulks inderdaad het geval is.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De brief met de adviesaanvraag luidt als volgt:

“Le projet d’arrêté royal s’inscrit déjà dans la logique du code ferroviaire à propos duquel le Conseil d’Etat a rendu l’avis 53.021/4 du 22 avril 2013. Le code ferroviaire a été présenté en Commission de l’Infrastructure de la Chambre le 3 juillet 2013; il passe en séance plénière de la Chambre le 16 juillet 2013. Son passage au Sénat est prévu les 17 et 18 juillet 2013”.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp worden de artikelen 143, achtste lid, en 149, negende en tiende lid, van de Spoorcodex inderdaad als rechtsgrond van het ontwerp vermeld. De Spoorcodex is door beide Kamers aangenomen en aan de Koning ter bekrachtiging voorgelegd.

De steller van het ontwerp moet erop letten dat de datum waarop het voorliggende besluit definitief goedgekeurd wordt niet voorafgaat aan de datum waarop de wet houdende de Spoorcodex bekrachtigd en afgekondigd wordt.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

DISPOSITIEF

Artikel 24

1. In het ontworpen artikel 21, derde lid, van het koninklijk besluit van 12 september 2011 'betreffende de verlening van opleidingsdiensten aan treinbestuurders en de erkenning van opleidingscentra' (artikel 24, 3°, van het voorliggende ontwerp), moet overeenkomstig artikel 10, 3°, van het ontwerp naar artikel 5, § 1, derde lid (in plaats van vierde lid) worden verwezen.

2. Dezelfde opmerking geldt voor de ontworpen artikelen 28/1, § 5 (artikel 30 van het ontwerp), 42, derde lid (artikel 45, 3°, van het ontwerp), 44/4, § 6 (artikel 49 van het ontwerp) en 44/8, § 3 (artikel 49 van het ontwerp).

Artikel 52

Artikel 52 van het ontwerp strekt ertoe in hoofdstuk 3 van het voornoemde koninklijk besluit van 12 september 2011 een onderafdeling 4 in te voegen dat een nieuw artikel 45/1 bevat.

De steller van het ontwerp heeft de keuze: ofwel voegt hij in afdeling 4 van dat hoofdstuk 3 een onderafdeling 3 in, ofwel voegt hij tussen de huidige afdelingen 4 en 5 van dat hoofdstuk een afdeling 4/1 in.

Artikel 55

In artikel 55 van het ontwerp moet aangegeven worden dat artikel 50 van het voornoemde koninklijk besluit van 12 september 2011 is vervangen bij het koninklijk besluit van 3 augustus 2012.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS