



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.724/3
van 11 oktober 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’

Op 12 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 11 oktober 2013, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 september 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 oktober 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 ‘houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning’ te wijzigen. In bijlage I, waarin de als hinderlijk beschouwde inrichtingen worden ingedeeld, wordt een subrubriek 2.3.13 toegevoegd. Deze rubriek betreft de inrichtingen die zich bezig houden met de opslag en de behandeling met vochtige hitte en mechanische verkleining van infectieuze afvalstoffen (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

2.2. Tevens wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 ‘houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’ gewijzigd. Onder de subtitel “Definities afvalstoffenverwerking” wordt een subtitel “Decontaminatie van infectieus afval” toegevoegd (artikel 3). In hoofdstuk 5.2 (“Inrichtingen voor de verwerking van afvalstoffen”) wordt aan afdeling 5.2.2 (“Inrichtingen voor het opslaan en behandelen van afvalstoffen”) een subafdeling 5.2.2.13 toegevoegd die betrekking heeft op de inrichtingen voor het opslaan en behandelen met vochtige hitte van infectieuze afvalstoffen (artikelen 4 tot 7).

2.3. Ten slotte brengt het ontworpen besluit een aantal wijzigingen aan in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 ‘tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’.

Er wordt een definitie ingevoegd van “risicohoudende medische afvalstoffen die in aanmerking komen voor decontaminatie” (artikelen 8 en 20).

Twee wijzigingen betreffen een verdere verduidelijking van de omzetting van richtlijn 2006/66/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 september 2006 ‘inzake batterijen en accu’s, alsook afgedankte batterijen en accu’s en tot intrekking van Richtlijn 91/157/EEG’ (artikelen 9 en 10).

Er wordt voorzien in de mogelijkheid voor OVAM om in bepaalde gevallen een afwijking te verlenen van de omrekeningsfactor met betrekking tot het bedrag en de voorwaarden van de bijdrage in de kosten van het beheer van huishoudelijk afval (artikel 11).

Een aantal wijzigingen hebben betrekking op de voorwaarden inzake decontaminatie van risicohoudend medisch afval (artikel 12 tot 17).

Er wordt bepaald dat OVAM de onafhankelijke keuringsinstellingen tijdig op de hoogte brengt van elke wijziging in de code van goede praktijk. De minister bevoegd voor Leefmilieu kan OVAM machtigen om een aantal taken met betrekking tot deze keuring op zich te nemen, volgens een door de minister vast te stellen werkwijze. Tevens worden een aantal

bepalingen met betrekking tot de schrapping van de lijst van keuringsinstellingen toegevoegd (artikel 18).

De geldigheidsduur van de registratie als inzamelaar, afvalstoffenhandelaar of –makelaar, die werd toegekend aan erkende overbrengers van gevaarlijke afvalstoffen wordt verder verlengd, tot ten minste 1 juni 2015 (artikel 19).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 oktober 2014 (artikel 21).

3.1. De artikelen 1 en 2 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 3, tweede lid, van het decreet van 28 juni 1985 ‘betreffende de milieuvergunning’. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de lijst vast te stellen van de criteria voor de indeling van de inrichtingen in klassen.

Voor de artikelen 3 tot 7 van het ontworpen besluit wordt in beginsel rechtsgrond geboden door artikel 20 van hetzelfde decreet. Op grond van die bepaling stelt de Vlaamse Regering de algemene of sectorale milieuvoorwaarden vast.

3.2. De artikelen 9 en 10 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 21 van het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’. Overeenkomstig die bepaling kan de Vlaamse Regering onder meer natuurlijke of rechtspersonen die beroepsmatig producten ontwikkelen en vervaardigen, verplichten om openbaar beschikbare informatie te verstrekken over milieuverantwoord productgebruik en over de mate waarin en de manier waarop het product herbruikbaar en recycleerbaar is.

Artikel 26 van hetzelfde decreet biedt rechtsgrond voor artikel 11 van het ontworpen besluit. Naar luid van die decretale bepaling kan de Vlaamse Regering de nadere regels vaststellen voor de wijze waarop de gemeenten de kosten van het beheer van huishoudelijke afvalstoffen berekenen.

Voor de artikelen 12 tot 17 van het ontworpen besluit kan de rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 22 en 32 van hetzelfde decreet, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om nadere regels vast te stellen over het beheer van de verscheidene hoofdcategorieën en aanvullende categorieën van afvalstoffen, alsook om nadere regels vast te stellen voor het beheer van de bijzondere afvalstoffen.

Artikel 13, § 2, van hetzelfde decreet van 23 december 2011 verschaft rechtsgrond voor de artikelen 18 en 19 van het ontwerp. De Vlaamse Regering ontleent aan deze decretale bepaling de bevoegdheid om, met het oog op het bereiken van de doelstellingen, vermeld in artikel 4 van het decreet, voorwaarden op te leggen aan de ondernemingen of inrichtingen die afvalstoffen inzamelen, vervoeren of regelingen treffen voor hun nuttige toepassing of verwijdering, alsook aan de afvalstoffenhandelaars of -makelaars.

ALGEMENE OPMERKING

4. Verscheidene artikelen die bij het ontworpen besluit worden ingevoegd, worden op decimale wijze genummerd, waarbij soms een punt en soms een spatie wordt geplaatst tussen de samenstellende cijfers van het artikelnummer. Die spaties moeten telkens worden vervangen door punten, zodat geen dubbelzinnigheid kan ontstaan over welk artikelnummer wordt bedoeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT