



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 53.716/2/V
du 29 juillet 2013

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 27 août 1993 fixant les conditions d'intervention de l'Institut des Vétérans – Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre dans le coût des fournitures pharmaceutiques non visées par les arrêtés royaux fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût des fournitures pharmaceutiques'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.716/2/V
van 29 juli 2013

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oudstrijders en oorlogsslachtoffers tussenbeide komt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen die niet bedoeld zijn door de koninklijke besluiten tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoetkomt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen'

Le 11 juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 27 août 1993 fixant les conditions d'intervention de l'Institut des Vétérans – Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre dans le coût des fournitures pharmaceutiques non visées par les arrêtés royaux fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût des fournitures pharmaceutiques'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 29 juillet 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, président, Jacques VANHAEVERBEEK, président de chambre, Martine BAGUET, conseiller d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 juillet 2013.

*

Op 11 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Landsverdediging verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers tussenbeide komt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen die niet bedoeld zijn door de koninklijke besluiten tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoetkomt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 29 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, voorzitter, Jacques VANHAEVERBEEK, kamervoorzitter, Martine BAGUET, staatsraad, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juli 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Le texte en projet a pour objet de modifier l'arrêté royal du 27 août 1993 'fixant les conditions d'intervention de l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre dans le coût des fournitures pharmaceutiques non visées par les arrêtés royaux fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût des fournitures pharmaceutiques' ¹.

Il résulte de l'article 2 de la loi du 10 avril 2003 'portant modification de la loi du 8 août 1981 portant création de l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, ainsi que du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de la guerre et créant l'Institut des vétérans' ce qui suit :

« Partout où apparaît la mention : 'l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre', dans la loi du 8 août 1981 'portant création de l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre' ci-après 'la loi' celle-ci est remplacée par : 'Institut des vétérans - l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre' ».

Une telle modification n'a pas été faite dans l'arrêté royal du 27 août 1993 mais l'auteur du projet pourrait procéder à cette adaptation dans le cadre du projet d'arrêté royal examiné.

Si tel n'est pas le cas, il y a lieu de continuer à se référer à l'intitulé actuel de l'arrêté royal du 27 août 1993. La même observation vaut pour le troisième alinéa du préambule ainsi que pour la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet.

¹ Cet arrêté royal a été modifié en dernier lieu par un arrêté royal du 9 décembre 2010 'modifiant l'arrêté royal du 27 août 1993 fixant les conditions d'intervention de l'Institut des Vétérans - Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre dans le coût des fournitures pharmaceutiques non visées par les arrêtés royaux fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût des fournitures pharmaceutiques' (voir l'avis 48.664/2/V donné le 1^{er} septembre 2010).

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 3, il n'y a pas lieu de mentionner les modifications subies par l'arrêté royal qui est modifié par le projet examiné ².
2. L'alinéa 4 sera complété par la date à laquelle la Commission des soins de santé a formulé sa proposition. À cet égard, il résulte des documents transmis par le fonctionnaire délégué qu'il s'agit du 21 septembre 2012.

*

² *Principes de technique législative* - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 30 et formule F 3-3.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

De ontworpen tekst strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 ‘tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers tussenbeide komt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen die niet bedoeld zijn door de koninklijke besluiten tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoetkomt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen’.¹

Uit artikel 2 van de wet van 10 april 2003 ‘houdende wijziging van de wet van 8 augustus 1981 houdende inrichting van het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers evenals van de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers en houdende inrichting van het Instituut voor veteranen’ blijkt het volgende:

“Overall waar de vermelding ‘het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers’ voorkomt in de wet van 8 augustus 1981 ‘houdende inrichting van het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers’, hierna ‘de wet’, wordt deze vervangen door ‘Instituut voor veteranen - het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers’”.

In het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 is geen dergelijke wijziging aangebracht, maar de steller van het ontwerp zou zulks in het kader van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit kunnen aanpassen.

In het andere geval moet men naar het huidige opschrift van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 blijven verwijzen. Dezelfde opmerking geldt voor het derde lid van de aanhef en voor de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp.

¹ Dat koninklijk besluit is laatstelijk gewijzigd bij een koninklijk besluit van 9 december 2010 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke het Instituut voor Veteranen - Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers tussenbeide komt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen die niet bedoeld zijn door de koninklijke besluiten tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoetkomt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen’ (zie advies 48.664/2/V, gegeven op 1 september 2010).

AANHEF

1. Er is geen reden om in het derde lid de wijzigingen te vermelden aangebracht in het koninklijk besluit dat bij het voorliggende ontwerp wordt gewijzigd.²
2. Het vierde lid moet worden aangevuld met de datum waarop de Commissie voor geneeskundige verzorging haar voorstel heeft geformuleerd. Uit de documenten die door de gemachtigde ambtenaar zijn overgezonden, blijkt dat het hier de datum van 21 september 2012 betreft.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS

² *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 30 en formule F 3-3.