RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.675/3
van 4 oktober 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van titel VI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’

Op 8 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 4 oktober 2013, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van titel VI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 september 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 oktober 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan titel VI van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’.

Artikel 1 van het ontwerp voorziet in de uitvoering van artikel 6.2.1 van het decreet van 5 april 1995 en stelt de nadere regels vast voor het opstellen van de startnota die voor de aanvang van de onderhandelingen over een milieubeleidsovereenkomst moet worden opgesteld.

De artikelen 2 tot 5 van het ontwerp regelen, ter uitvoering van artikel 6.2.2 van het decreet van 5 april 1995, de aanvraagprocedure voor een organisatie van ondernemingen die wil toetreden tot een bestaande milieubeleidsovereenkomst.

De artikelen 6 tot 9 regelen, ter uitvoering van artikel 6.3.2 van het decreet van 5 april 1995, de vorm en de voorwaarden waaraan het jaarlijks op te stellen verslag over de uitvoering van de milieubeleidsovereenkomst moet voldoen, evenals deze waaraan het door de Regering op te stellen evaluatierapport voor het Vlaams Parlement moet voldoen.

Artikel 10 heft het besluit van de Vlaamse Regering van 14 november 2003 ‘tot uitvoering van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten’ op.

Artikel 11 bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. Artikel 1, § 1, tweede lid, van het ontwerp verduidelijkt welke aangelegenheden moeten worden beschreven in de startnota die overeenkomstig artikel 6.2.1, van het decreet van 5 april 1995 voor de aanvang van de onderhandelingen over een milieubeleidsovereenkomst moet worden opgesteld. Artikel 6.2.1, § 1, van dat decreet vereist niet alleen een beschrijving in de startnota van de belangrijkste doelstellingen en krachtlijnen voor de milieubeleidsovereenkomst waarover moet worden onderhandeld, maar ook dat in de startnota de keuze voor het instrument milieubeleidsovereenkomst wordt gemotiveerd. Wanneer immers een milieubeleidsovereenkomst wordt gesloten, ziet het Vlaamse Gewest voor de geldingstermijn van die overeenkomst af van de mogelijkheid om bij wijze van een (eenzijdig) uitvoeringsbesluit *strengere* eisen op te leggen behoudens het geval van dringende noodzaak of om tegemoet te komen aan dwingende

verplichtingen van internationaal- of Europeesrechtelijke aard (artikel 6.1.3 van het decreet van 5 april 1995).

Ook al moet het overnemen, het parafraseren of het bevestigen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling worden vermeden, toch kan het overnemen van bepalingen van een hogere regeling worden gebillijkt wanneer dat noodzakelijk is voor de leesbaarheid of een goed begrip van de ontworpen regeling of omwille van de rechtszekerheid. Het verdient in dit geval aanbeveling om de door het decreet vereiste motivering ook expliciet te vermelden in de opsomming van artikel 1, § 1, tweede lid, van het ontwerp door er een onderdeel aan toe te voegen. Het ontworpen artikel 1, § 1, tweede lid, verduidelijkt immers op meer concrete wijze wat in de startnota moet worden beschreven maar herinnert niet aan het door het decreet gestelde vereiste dat de met redenen omklede keuze voor het instrument van de milieubeleidsovereenkomst eveneens in de startnota moet worden opgenomen. Hierdoor bestaat een risico dat, in de praktijk, het motiveringsvereiste wordt veronachtzaamd, wat moet worden vermeden.

Wanneer de door artikel 6.2.1, § 1, van het decreet van 5 april 1995 vereiste motivering expliciet wordt vermeld in de opsomming van het ontworpen artikel 1, § 1, tweede lid, moet de aard van de bepaling die wordt overgenomen, in dit geval het motiveringsvereiste, worden aangegeven (“overeenkomstig ...”).

Dergelijke bepaling zou als volgt kunnen luiden:

“De startnota beschrijft

1° overeenkomstig artikel 6.2.1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de motieven die aan de keuze van het instrument van de milieubeleidsovereenkomst ten grondslag liggen;

2° de partijen die de milieubeleidsovereenkomst gaan onderhandelen en ondertekenen;

3° .....”.

4. In dezelfde zin, om elke verwarring te vermijden, wordt in het vierde lid van het ontworpen artikel 1, § 1, en in het tweede lid van artikel 1, § 2, best telkens ook verduidelijkt dat de minimumtermijn om bezwaren en opmerkingen te formuleren overeenkomstig artikel 6.2.1, § 2, van het decreet van 5 april 1995 dertig dagen bedraagt.

Artikel 11

5. Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding voor besluiten bepaald door artikel 84, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dient artikel 11 uit het ontwerp te worden weggelaten.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN Jo BAERT