RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.644/1/V
van 22 juli 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de bijlage I van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biocide, met het oog op de opname van cis-tricos-9-een en waterstofcyanide en de uitbreiding van de opneming van nonaanzuur’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 53.644/1/V
du 22 juillet 2013

sur

un projet d’arrêté ministériel ‘modifiant l’annexe I de l’arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l’utilisation des produits biocides, en vue d’y inscrire le cis-tricos-9-ene et le cyanure d’hydrogène et d’étendre l’inscription de l’acide nonanoïque’

Op 2 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Leefmilieu verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de bijlage I van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biocide, met het oog op de opname van cis-tricos-9-een en waterstofcyanide en de uitbreiding van de opneming van nonaanzuur'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Pierre BARRA, staatsraden, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre BARRA, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 juli 2013.

*

Le 2 juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Environnement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'annexe I de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides, en vue d'y inscrire le cis-tricos-9-ene et le cyanure d'hydrogène et d'étendre l'inscription de l'acide nonanoïque'.

Le projet a été examiné par la première chambre de vacation le 18 juillet 2013. La chambre était composée de Jan CLEMENT, conseiller d'État, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Pierre BARRA, conseillers d'État, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre BARRA, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 juillet 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegd ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de volgende richtlijnen om te zetten in het interne recht:

- richtlijn 2012/38/EU van de Commissie van 23 november 2012 'tot wijziging van Richtlijn 98/8/EG van het Europees Parlement en de Raad teneinde cis-tricos-9-een als werkzame stof in bijlage I bij die richtlijn op te nemen';

- richtlijn 2012/41/EU van de Commissie van 26 november 2012 'tot wijziging van Richtlijn 98/8/EG van het Europees Parlement en de Raad met het oog op de uitbreiding van de opneming in bijlage I bij die richtlijn van de werkzame stof nonaanzuur tot productsoort 2';

- richtlijn 2012/42/EU van de Commissie van 26 november 2012 'tot wijziging van Richtlijn 98/8/EG van het Europees Parlement en de Raad teneinde waterstofcyanide als werkzame stof in bijlage I bij die richtlijn op te nemen'.

Hiertoe wordt bijlage I bij het koninklijk besluit van 22 mei 2003 'betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden' aangevuld.

De uiterste datum voor het indienen van de aanvragen om toelating voor biociden die de betrokken stoffen bevatten, wordt vastgesteld op 30 september 2016.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 oktober 2014.

3. Onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit geboden door de in de aanhef vermelde bepalingen.

Luidens artikel 78*ter*, § 1, van het voornoemd koninklijk besluit van 22 mei 2003 stelt de minister de termijn vast waarbinnen een aanvraag tot toelating, tot wederzijdse erkenning van de toelating, tot registratie of tot wederzijdse erkenning van registratie van een biocide, waarvan de werkzame stof wordt opgenomen in bijlage I of IA, moet worden ingediend. Deze bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 4 van het ontwerpbesluit. De aanhef dient in die zin te worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. Men schrijve *in fine* van dit artikel "van dit besluit" in plaats van "gevoegd bij dit besluit".

Artikel 3

5. Men redigere deze bepaling als volgt:

"In bijlage I van hetzelfde besluit wordt aan vermelding nr. 41 de tekst in bijlage 2 van dit besluit toegevoegd."

Artikel 4

6. Men vervange de zinsnede "van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden, ingevoegd bij koninklijk besluit van 12 maart 2010" door "van hetzelfde besluit".

Artikel 5

7. Op het einde van de Nederlandstalige versie van dit artikel ontbreekt een punt.

Bijlagen

8. De paragraaf "Gezien om te worden gevoegd bij het ministerieel besluit van ... tot wijziging van de bijlage I van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biocide, met het oog op de opname van cis-tricos-9-een en waterstofcyanide en de uitbreiding van de opneming van nonaanzuur." moet aan het einde van elke bijlage worden opgenomen en niet enkel aan het einde van de laatste bijlage.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à transposer en droit interne les directives suivantes :

- directive 2012/38/UE de la Commission du 23 novembre 2012 'modifiant la directive 98/8/CE du Parlement européen et du Conseil aux fins de l'inscription du cis-tricos-9-ene en tant que substance active à l'annexe I de ladite directive' ;

- directive 2012/41/UE de la Commission du 26 novembre 2012 'modifiant la directive 98/8/CE du Parlement européen et du Conseil aux fins d'étendre l'inscription à l'annexe I de la substance active acide nonanoïque aux produits du type 2' ;

- directive 2012/42/UE de la Commission du 26 novembre 2012 'modifiant la directive 98/8/CE du Parlement européen et du Conseil aux fins de l'inscription du cyanure d'hydrogène en tant que substance active à l'annexe I de ladite directive'.

À cet effet, l'annexe I de l'arrêté royal du 22 mai 2003 'concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides' est complétée.

La date limite pour l'introduction des demandes d'autorisation relatives aux biocides qui contiennent les substances concernées est fixée au 30 septembre 2016.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1er octobre 2014.

3. Sous réserve de l'observation formulée ci-aprés, l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les dispositions mentionnées dans le préambule.

Selon l'article 78*ter*, § 1er, de l'arrêté royal du 22 mai 2003, précité, le ministre fixe le délai d'introduction d'une demande d'autorisation, de reconnaissance mutuelle de l'autorisation, d'enregistrement, ou de reconnaissance mutuelle de l'enregistrement d'un biocide dont la substance active est inscrite à l'annexe I ou IA. Cette disposition procure un fondement juridique à l'article 4 de l'arrêté en projet. Le préambule sera adapté en ce sens.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

4. À la fin de cet article, on écrira « du présent arrêté » au lieu de « jointe au présent arrêté ».

Article 3

5. Cette disposition sera rédigée de la manière suivante :

« L'entrée n° 41 de l'annexe I du même arrêté est complétée par le texte de l'annexe 2 du présent arrêté ».

Article 4

6. On remplacera le membre de phrase « de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides, inséré par l'arrêté royal du 12 mars 2010 » par les mots « du même arrêté ».

Article 5

7. Il manque un point à la fin du texte néerlandais de cet article.

Annexes

8. Le paragraphe « Vu pour être annexé à l'arrêté ministériel du … modifiant l'annexe I de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides, en vue d'y inscrire le cis-tricos-9-ene et le cyanure d'hydrogène et d'étendre l'inscription de l'acide nonanoïque » doit figurer à la fin de chaque annexe et pas seulement à la fin de la dernière annexe.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN Jan CLEMENT