



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.641/3
van 16 juli 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de kaart van de focusgebieden, opgenomen in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’

Op 1 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de kaart van de focusgebieden, opgenomen in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 juli 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 1, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 ‘tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’. Bij die bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, gemachtigd om jaarlijks, op basis van de evolutie van de oppervlaktewaterkwaliteit en van de grondwaterkwaliteit, de kaart te wijzigen die is opgenomen in de bijlage bij het voormelde besluit.

De voornoemde bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 14, §§ 1, tweede lid, en 9, zesde lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006. Bij artikel 14, § 1, tweede lid, van dat decreet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de nitraatresidudrempelwaarde vast te stellen op grond van bestaand en verder wetenschappelijk onderzoek onder meer met betrekking tot de procesfactor voor oppervlaktewater en grondwater. De Vlaamse Regering kan daarbij een differentiatie invoeren, onder meer aan de hand van teelten en grondsoorten. Naar luid van artikel 14, § 9, zesde lid, van het genoemde decreet stelt de Vlaamse Regering de nadere regels vast voor de toepassing van artikel 14.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 11

3. Luidens artikel 11 heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2013.

In dat verband moet worden opgemerkt dat terugwerkende kracht enkel aanvaardbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking en de continuïteit van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling hierin valt in te passen, kan deze worden aanvaard. Bij gebreke van een inzicht in alle relevante feitelijke gegevens, moet de Raad van State zich ertoe beperken op dit punt een voorbehoud te maken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT