



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.637/1/V
van 26 juli 2013

over

een voorontwerp van ordonnantie
‘dat de organieke ordonnantie van
13 december 2007 betreffende de
steun ter bevordering van de
economische expansie wijzigt’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 53.637/1/V
du 26 juillet 2013

sur

un avant-projet d'ordonnance
‘modifiant l'ordonnance organique
du 13 décembre 2007 relative aux
aides pour la promotion de
l'expansion économique’

Op 1 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek en Buitenlandse Handel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'dat de organieke ordonnantie van 13 december 2007 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie wijzigt'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Pierre BARRA, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan CLEMENT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 juli 2013.

*

Le 1^{er} juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, l'Économie, de la Recherche scientifique et du Commerce extérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance 'modifiant l'ordonnance organique du 13 décembre 2007 relative aux aides pour la promotion de l'expansion économique'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 18 juillet 2013. La chambre était composée de Jan CLEMENT, conseiller d'État, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Pierre BARRA, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan CLEMENT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 juillet 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Gelet op de toegemeten termijn en de huidige overbevraging van de vakantiekamer, heeft de Raad van State slechts een summier onderzoek van het voorontwerp kunnen verrichten. Uit de vaststelling dat in dit advies over een bepaling niets wordt opgemerkt, mag bijgevolg niet zonder meer worden afgeleid dat er niets over kan worden opgemerkt. Evenmin betekent het gegeven dat over een bepaling wel iets wordt opgemerkt, dat er niets meer kan over worden opgemerkt.

*

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

2. De gemachtigde heeft verklaard dat uit overleg met de Europese Commissie gebleken is dat er geen bezwaar bestaat tegen de voorgenomen steunmaatregelen. Aangezien dit niet duidelijk blijkt uit het bij het dossier gevoegde document van de Commissie, maakt de Raad van State, Afdeling Wetgeving, te dien aanzien voorbehoud.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 8

3. De gemachtigde heeft verklaard dat de steun zal bestaan uit een forfaitair bedrag berekend per vierkante meter kantooruimte en met een plafond van een maximum aantal vierkante meter waarvoor de steun kan worden toegekend. Dit zou in de tekst van het ontworpen artikel 59/5 tot uitdrukking moeten komen.

Artikel 11

4. Het ontworpen artikel 73/1 bepaalt dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de minister bevoegd voor economie kan machtigen om zelf de steunaanvragen te beoordelen. Dergelijke bepaling is overbodig, gelet op de artikelen 20, 68, eerste lid, en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, die krachtens de artikelen 8, eerste lid, en 36, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’ van overeenkomstige toepassing zijn op de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Krachtens die bepalingen komt de uitvoerende macht toe aan die Regering en is het die Regering die zelf haar werkwijze bepaalt en zelf over delegaties beslist.

*

¹ Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

Compte tenu du délai imparti et du surcroît actuel de demandes soumises à la chambre des vacations, le Conseil d'État n'a pu procéder qu'à un examen sommaire de l'avant-projet. Dès lors, la circonstance qu'une disposition ne fasse l'objet d'aucune observation dans le présent avis ne peut nullement signifier qu'il n'y a rien à en dire. De même, l'observation qui est néanmoins formulée à propos d'une disposition n'implique pas pour autant qu'elle est exhaustive.

*

FORMALITÉS PRÉALABLES

2. Le délégué a déclaré que la concertation avec la Commission européenne a fait apparaître que les mesures d'aide envisagées ne soulèvent aucune objection. Dès lors que le document de la Commission joint au dossier ne l'indique pas clairement, le Conseil d'État, section de législation, fait une réserve à cet égard.

EXAMEN DU TEXTE

Article 8

3. Le délégué a déclaré que l'aide consistera en un montant forfaitaire calculé par mètre carré de bureau et plafonné à un nombre maximal de mètres carrés pour lequel l'aide peut être accordée. Le texte de l'article 59/5 en projet devrait exprimer cette intention.

¹ S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Article 11

4. L'article 73/1 en projet énonce que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut habilitier le Ministre qui a l'Économie dans ses attributions à statuer lui-même sur les demandes d'aide. Une telle disposition est superflue, vu les articles 20, 68, alinéa 1^{er}, et 69 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', qui selon les articles 8, alinéa 1^{er}, et 36, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises' s'appliquent dans la même mesure au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. En vertu de ces dispositions, le pouvoir exécutif revient à ce Gouvernement et c'est ce dernier qui détermine lui-même ses règles de fonctionnement et décide lui-même des délégations.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jan CLEMENT