



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 53.633/1
van 5 juli 2013

avis 53.633/1
du 5 juillet 2013

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 19 december 2001 tot
bevordering van de tewerkstelling
van langdurig werkzoekenden en
tot wijziging van het koninklijk
besluit van 16 mei 2003 tot
uitvoering van het Hoofdstuk 7 van
Titel IV van de programmawet van
24 december 2002 (I), betreffende
de harmonisering en
vereenvoudiging van de regelingen
inzake verminderingen van de
sociale zekerheidsbijdragen'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 19 décembre 2001
de promotion de mise à l'emploi
des demandeurs d'emploi de
longue durée et modifiant l'arrêté
royal du 16 mai 2003 pris en
exécution du Chapitre 7 du
Titre IV de la loi-programme du
24 décembre 2002 (I), visant à
harmoniser et à simplifier les
régimes de réductions de
cotisations de sécurité sociale'

Op 28 juni 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden en tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wouter PAS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 juli 2013.

*

Le 28 juin 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 2001 de promotion de mise à l'emploi des demandeurs d'emploi de longue durée et modifiant l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 3 juillet 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wouter PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 juillet 2013.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan. In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd

“door de omstandigheid dat de werkloosheidspercentages bij jongeren ten gevolge van de aanhoudende economische crisis onrustbarende en onaanvaardbare hoogten bereiken, dat de jeugdwerkloosheid vooral laaggeschoolden treft, dat hun gemiddelde werkloosheidsduur blijft stijgen, dat deze evolutie voor de samenleving onhoudbaar is, dat hier zonder enig verder uitstel maatregelen tegen genomen moeten worden, en dat de betrokken diensten, met name de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de inningsdiensten van de sociale zekerheid, onverwijld kennis moeten kunnen nemen van de in dit besluit voorziene maatregelen, zodat zij tijdig de nodige schikkingen kunnen treffen om de nieuwe maatregelen correct toe te passen vanaf hun inwerkingtreding en om de betrokken werkzoekenden en werkgevers erover in te lichten”.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek noopt slechts tot de hierna volgende opmerking.

*

3. Wat de verwijzing naar de voor het ontwerp rechtsgrond biedende bepalingen betreft, dient in het tweede lid van de aanhef ook te worden verwezen naar artikel 338 van de programmawet (I) van 24 december 2002.¹

*

¹ In de Nederlandse tekst van die verwijzing dient bovendien te worden geschreven “24 december 2002 (niet: 202)”.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent. En l'occurrence, l'urgence est motivée

« door de omstandigheid dat de werkloosheidspercentages bij jongeren ten gevolge van de aanhoudende economische crisis onrustbarende en onaanvaardbare hoogten bereiken, dat de jeugdwerkloosheid vooral laaggeschoolden treft, dat hun gemiddelde werkloosheidsduur blijft stijgen, dat deze evolutie voor de samenleving onhoudbaar is, dat hier zonder enig verder uitstel maatregelen tegen genomen moeten worden, en dat de betrokken diensten, met name de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de inningsdiensten van de sociale zekerheid, onverwijld kennis moeten kunnen nemen van de in dit besluit voorziene maatregelen, zodat zij tijdig de nodige schikkingen kunnen treffen om de nieuwe maatregelen correct toe te passen vanaf hun inwerkingtreding en om de betrokken werkzoekenden en werkgevers erover in te lichten ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen donne lieu à l'unique observation suivante.

*

3. En ce qui concerne la référence aux dispositions procurant le fondement juridique au projet, le deuxième alinéa du préambule visera également l'article 338 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 ¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ En outre, on écrira dans le texte néerlandais « 24 december 2002 » (et non : 202).