



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.541/1
van 12 juli 2013

over

een voorontwerp van decreet 'tot bekrachtiging van de decretale
bepalingen betreffende het hoger onderwijs in Vlaanderen,
gecodificeerd op ...'

Op 12 juni 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot bekrachtiging van de decretale bepalingen betreffende het hoger onderwijs in Vlaanderen, gecodificeerd op ...’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juli 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot bekrachtiging van de codificatie van de nog geldig zijnde decretale bepalingen betreffende het hoger onderwijs, die als bijlage is gevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering ‘tot codificatie van de decretale bepalingen betreffende het hoger onderwijs in Vlaanderen’ (lees: ‘tot codificatie van de decretale bepalingen betreffende het hoger onderwijs’). Over dat ontwerpbesluit wordt advies 53.540/1 gegeven op dezelfde datum als het onderhavige advies.²

Bij artikel 2 van het ontwerp wordt de codificatie bekrachtigd en wordt de citeertitel (Codex Hoger Onderwijs) vastgesteld. De in artikel 3 opgesomde decreten worden opgeheven ingevolge de codificatie. Het ontworpen decreet heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2013 (artikel 4).

VORMVEREISTEN

3. Overeenkomstig artikel 70 van het decreet van 2 april 2004 ‘betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad’ is de Vlaamse Regering verplicht het advies te vragen aan de VLOR over onder meer “voorontwerpen van decreet over aangelegenheden bedoeld in artikel 24, § 5, van de Grondwet, met uitzondering van de decreten houdende bekrachtiging van eindtermen, decretale specifieke eindtermen en ontwikkelingsdoelen, de decreten houdende bekrachtiging van beroepsprofielen van de leraren en de decreten die jaarlijks de begroting regelen”.

Uit het dossier blijkt niet dat het ontworpen decreet aan de VLOR voor advies is voorgelegd. Dit moet alsnog gebeuren.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Het verdient aanbeveling om in het parlementair stuk waarbij het onderhavige ontwerp bij het Vlaams Parlement wordt ingediend ook de adviezen 49.119/1 van 10 maart 2011 en 53.540/1 van 12 juli 2013 op te nemen die over dat ontwerpbesluit werden gegeven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

OPSCHRIFT

4. Aangezien de codificatie overeenkomstig artikel VII.1, § 3, van het aanvullingsdecreet het opschrift “Codificatie van de decretale bepalingen betreffende het hoger onderwijs” draagt, moeten in het opschrift van het ontworpen decreet de overbodige woorden “in Vlaanderen” worden weggelaten.

DISPOSITIEF

Artikel 1

5. Gelet op hetgeen in artikel I.1 van de te bekrachtigen codificatie wordt vermeld over de bepalingen in deel 2, titel 2, hoofdstukken 1 en 2, schrijve men in artikel 1 van het ontwerp “Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid”.

Artikel 2

6. In advies 53.540/1 over het ontwerp van besluit dat de te bekrachtigen codificatie bevat, is erop gewezen dat de artikelen II.120 en II.122 van de codificatie bezwaarlijk kunnen worden ingepast in de machtiging tot codificatie (opmerkingen 23 en 24 in dat advies). Indien de Vlaamse Regering deze bepalingen in de codificatie zou handhaven en ter bekrachtiging aan het Vlaams Parlement zou voorleggen, wordt er in ondergeschikte orde op gewezen dat de delegaties aan de Vlaamse Regering die in deze bepalingen vervat zijn, op gespannen voet staan met artikel 24, § 5, van de Grondwet.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME