



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.536/2
du 10 juillet 2013

advies 53.536/2
van 10 juli 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'déterminant les normes
minimales en matière
d'équipement de protection
individuelle et d'équipement
complémentaire que les zones
de secours et les prézones
mettent à la disposition de leur
personnel opérationnel'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
minimale normen betreffende
de persoonlijke
beschermingsmiddelen en de
bijkomende uitrusting die de
hulpverleningszones en
prezones ter beschikking
stellen van hun operationeel
personeel'

Le 12 juin 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les normes minimales en matière d'équipement de protection individuelle et d'équipement complémentaire que les zones de secours et les prézones mettent à la disposition de leur personnel opérationnel'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 10 juillet 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 juillet 2013.

*

Op 12 juni 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de minimale normen betreffende de persoonlijke beschermingsmiddelen en de bijkomende uitrusting die de hulpverleningszones en prezones ter beschikking stellen van hun operationeel personeel'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 10 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juli 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 6, il convient d'écrire :

« Vu l'avis 53.536/2 du Conseil d'État, donné le 10 juillet 2013, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; »¹.

DISPOSITIF

Article 5

À l'alinéa 1^{er}, 1^{er} tiret, il est demandé que les pièces d'équipement envisagées soient « conformes à la norme belge en vigueur », expression que l'on retrouve par la suite à plusieurs reprises dans le projet.

Pour éviter toute difficulté, il serait plus transparent d'identifier la réglementation à laquelle l'on entend ainsi se référer.

Article 9

1. Au paragraphe 1^{er}, 1^o, il faut écrire : « article 119, § 2 » étant donné que le paragraphe 1^{er} de l'article 119 est déjà entré en vigueur².

2. Pour que le paragraphe 2 puisse revêtir un caractère contraignant, il convient de compléter le paragraphe 1^{er}, 2^o, par les mots « à l'exception de l'article 9, § 2, qui entre en vigueur le... ».

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2.

² Article 224, alinéa 1^{er}, 6^o, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile'.

Annexe

L'annexe doit comporter un intitulé et apparaître comme un document définitif, ce qui n'est pas le cas à l'heure actuelle puisqu'elle comporte de nombreuses biffures.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het zesde lid behoort te worden geschreven:

“Gelet op advies 53.536/2 van de Raad van State, gegeven op 10 juli 2013, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.¹

DISPOSITIEF

Artikel 5

In het eerste lid, eerste streepje, wordt geëist dat de uitrustingsstukken waarvan sprake is “conform de geldende Belgische norm” zijn, een uitdrukking die verderop in het ontwerp herhaaldelijk terugkomt.

Om alle moeilijkheden te voorkomen en ter wille van de duidelijkheid zou aangegeven moeten worden naar welke voorschriften men aldus wil verwijzen.

Artikel 9

1. In paragraaf 1, 1°, dient te worden geschreven: “artikel 119, § 2”, aangezien paragraaf 1 van artikel 119 reeds in werking is getreden.²

2. Om ervoor te zorgen dat paragraaf 2 afdwingbaar is, dient paragraaf 1, 2°, te worden aangevuld met de woorden “, met uitzondering van artikel 9, § 2, dat in werking treedt op ...”.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2.

² Artikel 224, eerste lid, 6°, van de wet van 15 mei 2007 ‘betreffende de civiele veiligheid’.

Bijlage

De bijlage moet voorzien zijn van een opschrift en moet overkomen als een definitieve tekst, wat thans niet het geval is aangezien ze vele doorhalingen bevat.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS