



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.527/3
van 27 juni 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende
de jachtopeningstijden in het Vlaamse Gewest voor de periode
van 1 juli 2013 tot en met 30 juni 2018’

Op 11 juni 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de jachtopeningstijden in het Vlaamse Gewest voor de periode van 1 juli 2013 tot en met 30 juni 2018’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 juni 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juni 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er in hoofdzaak toe om, ter uitvoering van artikel 4, eerste lid, van het Jachtdecreet van 24 juli 1991, de data van de opening en van de sluiting van de jacht in het Vlaamse Gewest te bepalen voor de periode van 1 juli 2013 tot 30 juni 2018, zowel wat de gewone jacht (artikelen 3 tot 6 van het ontwerp), als wat de bijzondere bejaging betreft (artikel 7). Het ontwerp bevat voorts bepalingen tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 mei 2008 ‘houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder de jacht kan worden uitgeoefend’ (artikelen 8 en 9) en slotbepalingen (artikelen 10 en 11).

RECHTSGROND

3. Uit de aanhef van het ontwerp blijkt dat de rechtsgrond wordt gezocht in de artikelen 4 en 33 van het Jachtdecreet.

3.1. Bij artikel 4, eerste lid, van het Jachtdecreet wordt aan de Vlaamse Regering de opdracht gegeven om de data van de opening en de sluiting van de jacht te bepalen.

Voor de meeste bepalingen van het ontwerp kan inderdaad rechtsgrond worden gevonden in die bepaling.

3.2. Bij artikel 33 van het Jachtdecreet wordt de Vlaamse Regering de mogelijkheid geboden om, onder de door haar te bepalen voorwaarden en toezicht, af te wijken van de bepalingen van het Jachtdecreet.

Het is evenwel niet duidelijk in welk opzicht het ontworpen besluit zou afwijken van de bepalingen van het Jachtdecreet, zodat ook niet valt in te zien waarom een beroep wordt gedaan op dat artikel als rechtsgrond.

4. Voor bepaalde onderdelen van de ontworpen regeling bieden nog andere bepalingen van het Jachtdecreet, zoals de artikelen 12, derde lid, en 21, rechtsgrond.

5. Niet voor alle aspecten van het ontworpen besluit kan echter worden teruggevallen op een expliciete machtiging in het Jachtdecreet. Vandaar dat ook een beroep zal moeten worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Rekening houdende met hetgeen hiervoor is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient aan de aanhef een lid te worden toegevoegd (dat het eerste wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

7. Het eerste lid van de aanhef (dat het tweede wordt) zal moeten worden aangevuld met de andere artikelen van het Jachtdecreet waarin rechtsgrond kan worden gevonden voor de ontworpen regeling, terwijl de verwijzing naar artikel 33 dient te vervallen.

Artikel 10

8. Uit artikel 10 van het ontwerp blijkt dat het de bedoeling is om het te nemen besluit in werking te laten treden op 1 juli 2013. Om dat doel te bereiken zou het besluit moeten worden vastgesteld en bekendgemaakt vóór 1 juli 2013. Omdat de ontworpen regeling nadelig kan zijn voor sommige burgers of verenigingen, is de Vlaamse Regering immers niet gerechtigd om aan het ontworpen besluit terugwerkende kracht te verlenen.

Indien het niet haalbaar blijkt om het besluit nog voor 1 juli 2013 bekend te maken in het Belgisch Staatsblad, dan zal artikel 10 zo moeten worden gewijzigd dat de inwerkingtreding wordt bepaald op de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. In dat geval dient de datum “1 juli 2013” in de artikelen 1, eerste lid,¹ 3, tweede lid, eerste zin, 6, tweede lid, eerste zin, en 7, derde lid, eerste zin, te worden vervangen door de woorden “de dag waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt”.

¹ In die hypothese dient ook het tweede lid van artikel 1 te worden aangepast, bijvoorbeeld door na “1 juli” de woorden “, behalve wat 2013 betreft,” in te voegen.

9. Artikel 4, tweede lid, van het Jachtdecreet bepaalt overigens dat de besluiten betreffende de opening en de sluiting van de jacht ten minste dertig dagen voor de opening van de jacht in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt moeten worden. Het was de bedoeling van de wetgever om met het opleggen van die termijn van bekendmaking, aan de partijen die betrokken zijn bij de jachtbeoefening, namelijk de jagers en de landbouwers, de gelegenheid te geven tijdig kennis te nemen van de nieuwe jachttijden.² Al gaat het niet om een vervalltermijn zodat het niet naleven van dat voorschrift slechts invloed kan hebben op de tegenstelbaarheid van het te nemen besluit aan de betrokkenen,³ toch zou alles in het werk moeten worden gesteld om in de toekomst dit voorschrift te kunnen naleven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

² RvS 22 april 2010, nr. 203.218, vzw Vogelbescherming Vlaanderen, punt 17.

³ *Ibidem*. Uit artikel 190 van de Grondwet volgt dat geen verordening van algemeen bestuur verbindend is dan na te zijn bekendgemaakt in de vorm bij de wet bepaald.