



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 53.515/2
du 3 juillet 2013

sur

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 8 juin 2007 déterminant le
modèle et l'emblème des
tenues de travail des agents de
gardiennage'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.515/2
van 3 juli 2013

over

een ontwerp van ministeriel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
8 juni 2007 tot bepaling van
het model van de werkkleding
en het embleem van
bewakingsagenten'

Le 10 juin 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet de l'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 8 juin 2007 déterminant le modèle et l'emblème des tenues de travail des agents de gardiennage'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 juillet 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juillet 2013.

*

Op 10 juni 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 juni 2007 tot bepaling van het model van de werkkleding en het embleem van bewakingsagenten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juli 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

Dans l'avis 42.929/2, donné le 22 mai 2007 sur le projet devenu l'arrêté ministériel du 8 juin 2007 'déterminant le modèle et l'emblème des tenues de travail des agents de gardiennage', modifié par le projet la section de législation du Conseil d'État a observé que, si l'article 8, § 1^{er}, de la loi du 10 avril 1990 'réglementant la sécurité privée et particulière', modifié par le projet charge le ministre de l'Intérieur ou le fonctionnaire qu'il a désigné d'« approuver » au cas par cas la tenue de travail des agents concernés, cette disposition n'habilite par contre pas le ministre de l'Intérieur à déterminer par voie réglementaire le modèle des tenues de travail.

Dans cet avis, la section de législation a en effet relevé qu'en vertu de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1990, le ministre de l'Intérieur ne peut fixer que, d'une part, le modèle de l'emblème dont doit être pourvue la tenue de travail des agents concernés et, d'autre part, la manière dont la tenue sera pourvue de cet emblème ¹.

Cette observation ne peut qu'être réitérée à propos de la disposition par laquelle le présent projet d'arrêté suggère de remplacer l'article 9 de l'arrêté ministériel du 8 juin 2007.

*

¹ Ultérieurement, la loi du 28 avril 2010 a complété l'article 8, § 1^{er}, de la loi du 10 avril 1990 par un alinéa 3 chargeant le ministre de l'Intérieur de déterminer les activités, visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, pour lesquelles une tenue de travail doit obligatoirement être portée. Mais le ministre n'est toujours pas habilité à déterminer par voie réglementaire le modèle des tenues de travail.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

In advies 42.929/2, op 22 mei 2007 verstrekt over het ontwerp dat aanleiding heeft gegeven tot het bij het ontwerp gewijzigd ministerieel besluit van 8 juni 2007 ‘tot bepaling van het model van de werkkleding en het embleem van bewakingsagenten’, heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State erop gewezen dat, hoewel artikel 8, § 1, van de bij wet van 10 april 1990 ‘tot regeling van de private en bijzondere veiligheid’ de minister van Binnenlandse Zaken of de door hem aangewezen ambtenaar machtigt om geval per geval de werkkleding van het personeel waarop het ontwerp betrekking heeft “goed te keuren”, datzelfde artikel de minister van Binnenlandse Zaken daarentegen niet machtigt om bij reglement het model van de werkkleding te bepalen.

In dat advies heeft de afdeling Wetgeving immers opgemerkt dat krachtens artikel 8, § 1, tweede lid, van de wet van 10 april 1990, de minister van Binnenlandse Zaken alleen enerzijds het model van het embleem kan bepalen waarvan de werkkleding van het personeel waarop het ontwerp betrekking heeft voorzien moet zijn, en anderzijds de wijze waarop de kledij van dat embleem zal worden voorzien.¹

Met betrekking tot de bepaling waarbij in het onderzochte ontwerp van besluit voorgesteld wordt om artikel 9 van het ministerieel besluit van 8 juni 2007 te vervangen, kan die opmerking alleen maar herhaald worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS

¹ Naderhand is bij de wet van 28 april 2010 artikel 8, § 1, van de wet van 10 april 1990 aangevuld met een derde lid waarin de minister van Binnenlandse Zaken belast wordt met de bepaling van de activiteiten, bedoeld in artikel 1, § 1, eerste lid, waarbij werkkledij verplicht moet worden gedragen. De minister is echter nog steeds niet gemachtigd om bij reglement het model van de werkkleding te bepalen.