



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 53.512/1
van 8 juli 2013

avis 53.512/1
du 8 juillet 2013

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 25 februari 2007 tot
vaststelling van de samenstelling
van de Wetenschappelijke Raad en
de oprichting van Medische
Commissies bij het Fonds voor de
beroepsziekten en tot bepaling van
het bedrag van de vergoedingen en
presentiegelden toegekend aan de
voorzitter en de leden van deze
verschillende organen’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant
l’arrêté royal du 25 février 2007
déterminant la composition du
Conseil scientifique et portant
création de Commissions
médicales au Fonds des maladies
professionnelles et fixant le
montant des indemnités et jetons
de présence attribués au président
et membres de ces différents
organes’

Op 7 juni 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Sociale Zaken, belast met Beroepsrisico's, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 februari 2007 tot vaststelling van de samenstelling van de Wetenschappelijke Raad en de oprichting van Medische Commissies bij het Fonds voor de beroepsziekten en tot bepaling van het bedrag van de vergoedingen en presentiegelden toegekend aan de voorzitter en de leden van deze verschillende organen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juli 2013.

*

Le 7 juin 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État aux Affaires sociales, chargé des Risques professionnels, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 février 2007 déterminant la composition du Conseil scientifique et portant création de Commissions médicales au Fonds des maladies professionnelles et fixant le montant des indemnités et jetons de présence attribués au président et membres de ces différents organes'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 3 juillet 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 juillet 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 25 februari 2007 ‘tot vaststelling van de samenstelling van de Wetenschappelijke Raad en de oprichting van Medische Commissies bij het Fonds voor de beroepsziekten en tot bepaling van het bedrag van de vergoedingen en presentiegelden toegekend aan de voorzitter en de leden van deze verschillende organen’.

De ontworpen wijzigingen hebben vooreerst betrekking op de samenstelling van de Wetenschappelijke Raad, in die zin dat, wat de categorie leden-scheikundigen betreft, niet langer het diploma, maar wel de competentie determinerend is voor de aanduiding ervan (artikel 1, 1°, van het ontwerp). Daarnaast wordt bepaald dat sommige leidinggevende ambtenaren van het Fonds voor de beroepsziekten ambtshalve worden uitgenodigd voor de zittingen van de Wetenschappelijke Raad (artikel 1, 2°). Tot slot wordt de maximum leeftijdsgrens voor het uitoefenen van het mandaat van voorzitter of lid van de Wetenschappelijke Raad vervangen door een leeftijdsgrens om de voornoemde mandaten aan te vangen (artikel 2).

2. De artikelen 1, 1°, en 2 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 17, § 1, van de wetten ‘betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970’.

Deze bepaling luidt:

“De Koning bepaalt:

1° de samenstelling van de Wetenschappelijke Raad, waarin artsen bekend om hun bevoegdheid inzake beroepsziekten moeten zetelen;

2° de duur van het mandaat van de voorzitter en van de leden”.

Wat artikel 1, 2°, van het ontwerp betreft (ambtshalve uitnodiging van leidinggevende ambtenaren), moet worden opgemerkt dat dit als zodanig niet kan worden ingepast in de in artikel 17, § 1, aan de Koning uitdrukkelijk verleende machtigingen. Het bepaalde in artikel 1, 2°, van het ontwerp kan evenwel noodzakelijk worden geacht in het licht van de volledigheid van de beoogde regeling, zodat ervan mag worden uitgegaan dat de rechtsgrond ervoor wordt geboden door artikel 17, § 1, van de op 3 juni 1970 gecoördineerde wetten, gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet dat aan de Koning de algemene bevoegdheid verleent om de wetten uit te voeren.

Artikel 29 van de gecoördineerde wetten, waarvan eveneens melding wordt gemaakt in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, heeft betrekking op de regeling inzake vergoedingen en presentiegelden en strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Om de reden vermeld *sub* 2 late men de aanhef van het ontwerp aanvangen met een nieuw toe te voegen lid, luidende:

“Gelet op de Grondwet, artikel 108;”.

4. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef – dat het tweede lid dient te worden – volstaat het te schrijven “..., gecoördineerd op 3 juni 1970, artikel 17, § 1, vervangen bij het koninklijk besluit nr. 9 van 23 oktober 1978 en gewijzigd bij de wet van 13 juli 2006;”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 25 février 2007 ‘déterminant la composition du Conseil scientifique et portant création de Commissions médicales au Fonds des maladies professionnelles et fixant le montant des indemnités et jetons de présence attribués au président et membres de ces différents organes’.

Les modifications en projet concernent tout d'abord la composition du Conseil scientifique, en ce sens que, en ce qui concerne la catégorie des membres chimistes, l'élément déterminant pour leur désignation n'est plus le diplôme mais bien la compétence (article 1^{er}, 1^o, du projet). En outre, le projet dispose que certains fonctionnaires dirigeants du Fonds des maladies professionnelles sont d'office invités aux séances du Conseil scientifique (article 1^{er}, 2^o). Enfin, la limite d'âge maximale pour exercer le mandat de président ou de membre du Conseil scientifique est remplacée par une limite d'âge pour entamer les mandats précités (article 2).

2. Les articles 1^{er}, 1^o, et 2 du projet trouvent un fondement juridique dans l'article 17, § 1^{er}, des lois ‘relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970’.

Cette disposition s'énonce comme suit :

« Le Roi détermine :

1^o la composition du Conseil scientifique dans lequel doivent siéger des médecins reconnus pour leur compétence en matière de maladies professionnelles ;

2^o la durée du mandat du président et des membres ».

Concernant l'article 1^{er}, 2^o, du projet (invitation d'office de fonctionnaires dirigeants), il y a lieu d'observer que cet ajout n'entre pas comme tel dans les limites des délégations expressément accordées au Roi par l'article 17, § 1^{er}. L'article 1^{er}, 2^o, du projet peut

toutefois être réputé nécessaire au regard de l'exhaustivité du dispositif envisagé, de sorte que l'on peut considérer qu'il trouve son fondement juridique dans l'article 17, § 1^{er}, des lois coordonnées le 3 juin 1970, combiné avec l'article 108 de la Constitution, qui attribue au Roi le pouvoir général d'exécuter les lois.

L'article 29 des lois coordonnées, dont le premier alinéa du préambule du projet fait également mention, se rapporte au régime d'indemnités et de jetons de présence et ne procure pas de fondement juridique aux dispositions en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Pour les motifs précisés au point 2, on ajoutera, au début du préambule du projet, un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Vu la Constitution, l'article 108 ; ».

4. À la fin du premier alinéa du préambule - qui doit devenir le deuxième alinéa -, il suffit d'écrire « ..., coordonnées le 3 juin 1970, l'article 17, § 1^{er}, remplacé par l'arrêté royal n° 9 du 23 octobre 1978 et modifié par la loi du 13 juillet 2006 ; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME