



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

advies 53.510/1  
van 8 juli 2013

over

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot wijziging van  
artikel 128 van het koninklijk  
besluit van 5 juli 1963  
betreffende de sociale  
reclassering van de  
minder-validen en tot  
uitvoering van artikel 24,  
tweede lid, van de wet van  
16 april 1963 betreffende de  
sociale reclassering van de  
minder-validen'

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

avis 53.510/1  
du 8 juillet 2013

sur

un projet d'arrêté royal  
'modifiant l'article 128 de  
l'arrêté royal du 5 juillet 1963  
concernant le reclassement  
social des handicapés et portant  
exécution de l'article 24,  
alinéa 2, de la loi du  
16 avril 1963 relative au  
reclassement social des  
handicapés'

Op 7 juni 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Sociale Zaken, belast met beroepsrisico's, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 128 van het koninklijk besluit van 5 juli 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen en tot uitvoering van artikel 24, tweede lid, van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juli 2013.

\*

Le 7 juin 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire aux Affaires sociales, chargé des Risques professionnels, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 128 de l'arrêté royal du 5 juillet 1963 concernant le reclassement social des handicapés et portant exécution de l'article 24, alinéa 2, de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 3 juillet 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 juillet 2013.

\*

## STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het bedrag te verminderen van de bijslag die de verzekerde verschuldigd is op de premie voor arbeidsongevallen met het oog op het vervullen van de opdrachten van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen. Daartoe wordt artikel 128 van het koninklijk besluit van 5 juli 1963 ‘betreffende de sociale reclassering van de minder-validen’ gewijzigd.

De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2013 en de vermindering is van toepassing op de premies uitgegeven vanaf 1 januari 2013 voor zover de premie betrekking heeft op de dekking van risico's gelopen na 31 december 2012. De vermindering van het bedrag van de bijslag gaat gepaard met een aantal overgangsbepalingen.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 24, § 1, eerste lid, 1°, en tweede lid, van de wet van 16 april 1963 ‘betreffende de sociale reclassering van de minder-validen’.

In artikel 24, § 1, eerste lid, 1°, van de voornoemde wet wordt bepaald dat de lasten die voortvloeien uit het vervullen van de opdracht van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen slechts gedekt worden door onder meer “de opbrengst van een aanvullende premie of bijdrage inzake vergoeding der schade voortspruitende uit arbeidsongevallen geïnd door de erkende verzekeraars tegen deze ongevallen, door het Waarborgfonds, ingesteld bij artikel 18 van de wet betreffende de vergoeding der schade voortspruitende uit arbeidsongevallen, door de Gemeenschappelijke Kas voor de Koopvaardij en door de Gemeenschappelijke Kas voor de zeevisserij”.

In artikel 24, § 1, tweede lid, van dezelfde wet wordt de Koning opgedragen om de uitvoeringsregelen van het artikel te bepalen.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### AANHEF

3. Het is niet nodig in de aanhef het artikel te vermelden waarop de wijziging betrekking heeft. Het betrokken artikel is immers herkenbaar bij het lezen van de wijzigingsbepaling van het besluit.<sup>1</sup> Aan het einde van het tweede lid van de aanhef van het ontwerp schrappe men derhalve de vermelding “, artikel 128”.

4. De Nationale Arbeidsraad heeft op 28 maart 2013 advies uitgebracht over de ontworpen regeling. In de aanhef dient derhalve een nieuw vierde lid te worden ingevoegd, luidende:

“Gelet op het advies van de Nationale Arbeidsraad, gegeven op 28 maart 2013;”.

---

<sup>1</sup> Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

5. In de aanhef moet ook nog een nieuw zevende lid worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het voorafgaand onderzoek als bedoeld in artikel 19/1 van de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’. Men redigere dat lid als volgt:

“Gelet op het voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren, waarbij besloten is dat een effectbeoordeling niet vereist is;”.

#### DISPOSITIEF

##### Artikel 1

6. In artikel 1 van het ontwerp dient te worden geschreven: “... van de minder-validen, vervangen bij het koninklijk besluit van 31 oktober 1978 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 28 juni 1984 en 22 april 2012, worden de woorden ...”.

##### Artikel 2

7. Artikel 2, eerste lid, van het ontwerp moet aanvangen als volgt: “Wat de verzekering betreft, bedoeld in artikel 24, § 1, eerste lid, 1°, van de wet van ...”.

\*

## PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet la diminution du montant du supplément dont l'assuré est redevable sur la prime pour les accidents du travail en vue de l'exécution des missions du Fonds national de reclassement social des handicapés. À cet effet, l'article 128 de l'arrêté royal du 5 juillet 1963 'concernant le reclassement social des handicapés' est modifié.

Le régime en projet produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2013 et la diminution est applicable aux primes émises à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2013 dans la mesure où la prime se rapporte à la couverture de risques courus après le 31 décembre 2012. La diminution du montant du supplément s'accompagne d'une série de dispositions transitoires.

2. Le projet trouve un fondement juridique à l'article 24, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, et alinéa 2, de la loi du 16 avril 1963 'relative au reclassement social des handicapés'.

L'article 24, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de la loi précitée dispose que les charges résultant de l'exécution de la mission du Fonds national de reclassement social des handicapés sont couvertes, entre autres, par « le produit d'un supplément de prime ou de cotisation en matière de réparation des dommages résultant des accidents du travail perçu par les assureurs agréés pour la réparation des accidents, par le Fonds de garantie institué par l'article 18 des lois coordonnées sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, par la Caisse commune de la marine marchande et par la Caisse commune de la pêche maritime ».

L'article 24, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la même loi charge le Roi de régler les modalités d'exécution de cet article.

## EXAMEN DU TEXTE

### PRÉAMBULE

3. Il n'est pas nécessaire de mentionner dans le préambule l'article concerné par la modification. En effet, l'identification de l'article concerné résulte de la simple lecture de la disposition modificative de l'arrêté<sup>2</sup>. À la fin du deuxième alinéa du préambule du projet, on supprimera dès lors la mention « , l'article 128 ».

4. Le Conseil national du travail a rendu, le 28 mars 2013, un avis sur le régime en projet. On insérera donc dans le préambule un nouveau quatrième alinéa rédigé comme suit :

« Vu l'avis du Conseil national du travail, donné le 28 mars 2013; ».

5. Il convient également d'insérer dans le préambule un nouveau septième alinéa faisant référence à l'examen préalable visé à l'article 19/1 de la loi du 5 mai 1997 'relative à la

---

<sup>2</sup> Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 30, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

coordination de la politique fédérale de développement durable'. On rédigera cet alinéa comme suit :

« Vu l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable, concluant qu'une évaluation d'incidence n'est pas requise ; ».

#### DISPOSITIF

##### Article 1<sup>er</sup>

6. À l'article 1<sup>er</sup> du projet, on écrira : « ... des handicapés, remplacé par l'arrêté royal du 31 octobre 1978 et modifié par les arrêtés royaux des 28 juin 1984 et 22 avril 2012, les mots ... ».

##### Article 2

7. On rédigera le début de l'article 2, alinéa 1<sup>er</sup>, du projet comme suit : « En ce qui concerne l'assurance visée à l'article 24, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de la loi du ... ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME