



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.504/2
du 3 juillet 2013

advies 53.504/2
van 3 juli 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant certaines
dispositions relatives aux
fonctions de management dans
les institutions publiques de
sécurité sociale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
sommige bepalingen
betreffende de
managementfuncties in de
openbare instellingen van
sociale zekerheid'

Le 6 juin 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Fonction publique, adjoint au Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant certaines dispositions relatives aux fonctions de management dans les institutions publiques de sécurité sociale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 juillet 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juillet 2013.

*

Op 6 juni 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Ambtenarenzaken, toegevoegd aan de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de managementfuncties in de openbare instellingen van sociale zekerheid'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 juli 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juli 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENT JURIDIQUE

Le préambule du projet mentionne à titre de fondement juridique uniquement les articles 37 et 107 de la Constitution. Il diffère ainsi totalement du préambule de l'arrêté royal du 30 novembre 2003 'relatif à la désignation, à l'exercice et à la pondération des fonctions de management ainsi qu'à la désignation et à l'exercice de fonctions d'encadrement et de fonctions de direction dans les institutions publiques de sécurité sociale' qu'il modifie. Ce dernier ne mentionne pas ces articles, mais différentes dispositions habilitant le Roi à déterminer le statut des fonctions concernées par le projet. Il est rappelé à l'auteur du projet qu'à la suite d'une intervention du législateur, ce sont ces dispositions qui constituent le fondement juridique du projet.

De l'accord du fonctionnaire délégué, il appartient dès lors à l'auteur du projet de mieux en identifier le fondement juridique. Il est renvoyé à cet égard *mutatis mutandis* aux avis 38.202/1 ¹ et 39.826/1 ² sur deux projets d'arrêtés modifiant le même texte.

Il adaptera ensuite le préambule du projet après avoir, dans la mesure où ces dispositions le prévoiraient, accompli les formalités préalables requises.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Outre l'absence des formalités préalables éventuellement requises par les textes constituant les fondements juridiques non mentionnés dans le projet, il ressort de la demande d'avis que l'avis du Collège des institutions publiques de sécurité sociale est demandé concomitamment. Il appartient dès lors aux auteurs du projet de veiller au parfait accomplissement de cette formalité préalable.

2. Dans l'hypothèse où le texte du projet serait substantiellement modifié à la suite de ces formalités préalables, il devrait à nouveau être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

¹ Avis 38.202/1 donné le 17 mars 2005 sur un projet devenu l'arrêté royal du 27 avril 2005 'modifiant l'arrêté royal du 30 novembre 2003 relatif à la désignation, à l'exercice et à la pondération des fonctions de management dans les institutions publiques de sécurité sociale'.

² Avis 39.826/1 donné le 23 février 2006 sur un projet devenu l'arrêté royal du 12 octobre 2006 'modifiant l'arrêté royal du 30 novembre 2003 relatif à la désignation, à l'exercice et à la pondération des fonctions de management dans les institutions publiques de sécurité sociale'.

EXAMEN DU PROJET

Il est renvoyé *mutatis mutandis* à l'avis 53.502/2 donné ce 3 juillet 2013 sur le projet d'arrêté royal 'modifiant certaines dispositions relatives aux fonctions de management des services publics fédéraux et des services publics fédéraux de programmation', projet qui est similaire au projet examiné.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND

In de aanhef van het ontwerp worden alleen de artikelen 37 en 107 van de Grondwet als rechtsgrond aangevoerd. Deze aanhef verschilt aldus totaal van die van het koninklijk besluit van 30 november 2003 'betreffende de aanduiding, de uitoefening en de weging van de managementfuncties alsook de aanduiding en de uitoefening van staffuncties en directiefuncties in de openbare instellingen van sociale zekerheid', dat door het ontwerp gewijzigd wordt. Dit laatste besluit vermeldt niet deze artikelen, maar wel verscheidene bepalingen die de Koning machtigen om het statuut te bepalen van de functies waarop het ontwerp betrekking heeft. De steller van het ontwerp wordt eraan herinnerd dat, na een ingrijpen van de wetgever, het die bepalingen zijn die de rechtsgrond van het ontwerp vormen.

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat het dan ook aan de steller van het ontwerp staat om de rechtsgrond ervan nader te bepalen. Hieromtrent wordt *mutatis mutandis* verwezen naar de adviezen 38.202/1¹ en 39.826/1² over twee ontwerpen van besluit die dezelfde tekst wijzigen.

Voorts dient hij de aanhef van het ontwerp aan te passen, nadat hij, in zoverre deze bepalingen het zouden voorschrijven, de voorafgaande vormvereisten heeft vervuld.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Niet alleen ontbreken de voorafgaande vormvereisten die eventueel worden opgelegd door de teksten die de niet in het ontwerp vermelde rechtsgronden vormen, maar uit de adviesaanvraag blijkt ook dat tegelijkertijd het advies van het College van openbare instellingen van sociale zekerheid is gevraagd. Het staat dan ook aan de stellers van het ontwerp om erop toe te zien dat dit voorafgaande vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

¹ Advies 38.202/1 gegeven op 17 maart 2005 over een ontwerp dat het koninklijk besluit van 27 april 2005 'betreffende de aanduiding, de uitoefening en de weging van de managementfuncties in de openbare instellingen van sociale zekerheid' is geworden.

² Advies 39.826/1 gegeven op 23 februari 2006 over een ontwerp dat het koninklijk besluit van 12 oktober 2006 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 november 2003 betreffende de aanduiding, de uitoefening en de weging van de managementfuncties in de openbare instellingen van sociale zekerheid' is geworden.

2. Mocht de tekst van het ontwerp, als gevolg van deze voorafgaande vormvereisten, fundamenteel worden gewijzigd, dan zou hij opnieuw voor advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Er wordt *mutatis mutandis* verwezen naar advies 53.502/2 dat heden 3 juli 2013 is gegeven over het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en in de programmatorische federale overheidsdiensten’. Dat ontwerp is immers vergelijkbaar met het voorliggende ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS