



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 53.450/2
du 17 juin 2013

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
14 novembre 2006 relatif à
l'organisation et aux
compétences de la police
fédérale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.450/2
van 17 juni 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
14 november 2006 betreffende
de organisatie en de
bevoegdheden van de federale
politie'

Le 29 mai 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 novembre 2006 relatif à l'organisation et aux compétences de la police fédérale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 17 juin 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 juin 2013.

*

Op 29 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 november 2006 betreffende de organisatie en de bevoegdheden van de federale politie'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 17 juni 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 juni 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENT JURIDIQUE

Le texte à l'examen trouve exclusivement son fondement juridique dans l'article 93, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux', qui dispose comme suit :

« Pour le surplus, sous réserve de l'application des articles 100bis à 102bis, le Roi règle l'organisation du commissariat général et des directions générales en directions et services »¹.

Par conséquent, le préambule sera modifié de la manière suivante :

- l'alinéa 1^{er}, qui mentionne l'article 108 de la Constitution, doit être omis ;
- l'alinéa 2 ne doit faire état que de l'article 93, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 7 décembre 1998 ;
- l'alinéa 3 mentionne l'arrêté royal du 27 mars 1998 'relatif au Service interne pour la Prévention et la Protection au Travail' ; il ne s'agit ni du fondement juridique du projet examiné ni d'un arrêté modifié, abrogé ou retiré par le projet ; si l'auteur du projet entend néanmoins y faire référence, il doit le faire non pas sous la forme d'un visa mais bien sous celle d'un « considérant » après la mention des formalités obligatoires et facultatives².

*

¹ À ce sujet, voir l'avis 41.560/2 donné le 31 octobre 2006 sur un projet devenu l'arrêté royal du 14 novembre 2006 'relatif à l'organisation et aux compétences de la police fédérale'.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvstconsetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 40.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND

De voorliggende tekst ontleent uitsluitend rechtsgrond aan artikel 93, § 1, derde lid, van de wet van 7 december 1998 ‘tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus’, dat als volgt luidt:

“Voor het overige, onder voorbehoud van de toepassing van de artikelen 100*bis* tot 102*bis*, bepaalt de Koning de organisatie in directies en diensten van het commissariaat-generaal en de algemene directies.”¹

De aanhef moet dan ook als volgt worden gewijzigd:

- het eerste lid, dat naar artikel 108 van de Grondwet verwijst, moet vervallen;
- in het tweede lid mag alleen melding worden gemaakt van artikel 93, § 1, derde lid, van de wet van 7 december 1998;
- het derde lid verwijst naar het koninklijk besluit van 27 maart 1998 ‘betreffende de Interne Dienst voor preventie en bescherming op het Werk’; het gaat niet om de rechtsgrond van het voorliggende ontwerp, noch om een besluit dat door het ontwerp wordt gewijzigd, opgeheven of ingetrokken; als de steller van het ontwerp er toch naar wil verwijzen, moet hij dat doen in de vorm van een lid dat begint met het woord “overwegende” en niet met de woorden “gelet op”, en dat opgenomen wordt na de vermelding van de verplichte en de facultatieve vormvereisten.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS

¹ Zie in dit verband advies 41.560/2 gegeven op 31 oktober 2006 over een ontwerp dat het koninklijk besluit van 14 november 2006 ‘betreffende de organisatie en de bevoegdheden van de federale politie’ is geworden.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvstconsetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 40.