



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 53.434/4
du 26 juin 2013

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
22 décembre 2003 relatif à la
perception et à la consignation
d'une somme lors de la
constatation des infractions
relatives à la loi sur la police
de la circulation routière et ses
arrêtés d'exécution pour ce qui
concerne la conduite sous
l'influence de l'alcool'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.434/4
van 26 juni 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
22 december 2003 betreffende
de inning en de consignatie van
een som bij de vaststelling van
de overtredingen van de wet
betreffende de politie over het
wegverkeer en zijn
uitvoeringsbesluiten voor wat
het sturen onder invloed van
alcohol betreft'

Le 28 mai 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 2003 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation des infractions relatives à la loi sur la police de la circulation routière et ses arrêtés d'exécution pour ce qui concerne la conduite sous l'influence de l'alcool'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 26 juin 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 juin 2013.

*

Op 28 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 2003 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van de overtredingen van de wet betreffende de politie over het wegverkeer en zijn uitvoeringsbesluiten voor wat het sturen onder invloed van alcohol betreft'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 26 juni 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 juni 2013.

*

Le projet examiné vise à modifier l'arrêté royal du 22 décembre 2003 'relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation des infractions relatives à la loi sur la police de la circulation routière et ses arrêtés d'exécution' afin d'y majorer la somme perçue en cas d'infraction à l'article 34, § 1^{er}, de la loi 'relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968' (article 1^{er}, 1^o, du projet), et de prévoir la perception ou la consignation d'une somme d'argent en cas d'infraction aux dispositions des paragraphes 2 et 3 du même article (articles 1^{er}, 2^o à 5^o, et 2 du projet).

Ces modifications en projet ne peuvent toutefois pas trouver de fondement légal dans l'article 65 de la loi du 16 mars 1968. Le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cet article ne vise en effet, à côté des infractions aux règlements pris en vertu de cette loi, que la seule infraction au paragraphe 1^{er} de l'article 34 de la loi. Quant à l'alinéa 2 du paragraphe 1^{er} de l'article 65 de la loi, il dispose qu'en cas d'infraction à l'article 34, § 1^{er}, cette somme est égale à l'amende minimale prévue pour cette infraction, majorée des décimes additionnels ¹.

La section de législation a certes donné le 11 février 2013 un avis 52.734/4 sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968, la loi du 29 juin 1964 concernant la suspension, le sursis et la probation, la loi du 21 juin 1985 relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité et la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs', dont l'article 17 vise à modifier l'article 65 de la loi du 16 mars 1968 dans un sens qui permettrait l'adoption du projet d'arrêté actuellement examiné.

Interrogé par l'auditeur rapporteur, le fonctionnaire délégué a précisé que cet avant-projet de loi serait déposé prochainement à la Chambre des représentants. Le projet d'arrêté royal examiné ne dispose donc pas encore d'un fondement légal. Il doit, par conséquent, être considéré comme prématuré.

*

¹ Voir le récent arrêté royal du 28 mars 2013 'adaptant l'arrêté royal du 22 décembre 2003 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation des infractions relatives à la loi sur la police de la circulation routière et ses arrêtés d'exécution à l'augmentation des décimes additionnels', qui assure déjà le respect de cette disposition légale (augmentation de 137,50 à 150,00 euros pour tenir compte de l'augmentation des décimes additionnels de 45 à 50).

Het voorliggende ontwerp strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 2003 'betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van de overtredingen van de wet betreffende de politie over het wegverkeer en zijn uitvoeringsbesluiten' teneinde het geïnde bedrag in geval van een overtreding van artikel 34, § 1, van de wet 'betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968' te verhogen (artikel 1, 1°, van het ontwerp) en teneinde te voorzien in de inning of de consignatie van een geldsom in geval van een overtreding van de bepalingen van de paragrafen 2 en 3 van hetzelfde artikel (artikelen 1, 2° tot 5°, en 2 van het ontwerp).

Deze ontworpen wijzigingen ontleen echter geen rechtsgrond aan artikel 65 van de wet van 16 maart 1968. Paragraaf 1, eerste lid, van dat artikel doelt, naast de overtredingen van de reglementen uitgevaardigd op grond van deze wet, immers enkel op de overtreding van paragraaf 1 van artikel 34 van de wet. Het tweede lid van paragraaf 1 van artikel 65 van de wet bepaalt zijnerzijds dat dit bedrag in geval van een overtreding van artikel 34, § 1, gelijk is aan de minimale geldboete die op die overtreding staat, vermeerderd met de opdecimen.¹

Nu is het wel zo dat de afdeling Wetgeving op 11 februari 2013 een advies 52.734/4 heeft gegeven over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, van de wet van 29 juni 1964 betreffende de opschorting, het uitstel en de probatie, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen en van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen'; artikel 17 van dat voorontwerp beoogt artikel 65 van de wet van 16 maart 1968 zodanig te wijzigen dat de vaststelling van het thans voorliggende ontwerpbesluit mogelijk wordt.

¹ Zie het recente koninklijk besluit van 28 maart 2013 'tot aanpassing van het koninklijk besluit van 22 december 2003 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van de overtredingen van de wet betreffende de politie over het wegverkeer en zijn uitvoeringsbesluiten aan de verhoging van de opdecimen', dat reeds zorgt voor de naleving van deze wettelijke bepaling (verhoging van 137,50 tot 150,00 euro teneinde rekening te houden met de verhoging van de opcentiemen van 45 tot 50).

Naar aanleiding van een verzoek om uitleg van de auditeur-rapporteur heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat dat voorontwerp van wet spoedig bij de Kamer van volksvertegenwoordigers zou worden ingediend. Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit heeft dus nog geen rechtsgrond. Het moet derhalve als voorbarig worden beschouwd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY