CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 53.432/2
du 3 juin 2013

sur

un avant-projet de loi 'sur le bonus de pension dans les régimes de pension du secteur public'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.432/2
van 3 juni 2013

over

een voorontwerp van wet 'betreffende de pensioenbonus in de pensioenregelingen van de overheidssector'

Le 28 mai 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'sur le bonus de pension dans les régimes de pension du secteur public'.

L'avant-projet de loi a été examiné par la deuxième chambre le 3 juin 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Wanda VOGEL, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juin 2013.

*

Op 28 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'betreffende de pensioenbonus in de pensioenregelingen van de overheidssector'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 juni 2013. De kamer was samengesteld uit, Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wanda VOGEL, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juni 2013.

*

Suivant l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat zo snel mogelijk rechtszekerheid moet verstrekt worden omtrent de exacte aard en draagwijdte van de bepalingen die betrekking hebben op de rust- en overlevingspensioenen in de overheidssector.

Het is immers noodzakelijk de maatregelen waarin het wetsontwerp voorziet, zo snel mogelijk ter kennis te brengen van de betrokken burgers opdat zij de gevolgen ervan voor hun persoonlijke pensioensituatie zouden kunnen inschatten. Het gaat immers om maatregelen die een invloed hebben op het bedrag van het rustpensioen of, in geval van cumulatie van een rust- of overlevingspensioen met beroeps- of vervangingsinkomsten, op het globale inkomen na de ingangsdatum van het pensioen.

Bovendien kunnen de diverse pensioendiensten van de overheidssector pas een precies en volledig antwoord geven op concrete vragen van burgers zodra beide ontwerpen in het Belgisch Staatsblad zijn bekendgemaakt. Deze vragen kunnen zowel betrekking hebben op de berekening van het pensioenbedrag als op de mogelijkheid om een pensioen te cumuleren met en beroeps- of vervangingsinkomen.

Tevens is het van dat belang deze pensioendiensten zo snel mogelijk hun informaticaprogramma's aan de nieuwe pensioenbonus kunnen aanpassen om de pensioenaanvragen conform deze nieuwe bepalingen te kunnen onderzoeken, hun beslissing binnen de wettelijke termijnen aan de burger te kunnen betekenen en een correcte betaling van deze pensioenen vanaf 2014 te kunnen verzekeren ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet n'appelle aucune observation.

*

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt :

« De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat zo snel mogelijk rechtszekerheid moet verstrekt worden omtrent de exacte aard en draagwijdte van de bepalingen die betrekking hebben op de rust- en overlevingspensioenen in de overheidssector.

Het is immers noodzakelijk de maatregelen waarin het wetsontwerp voorziet, zo snel mogelijk ter kennis te brengen van de betrokken burgers opdat zij de gevolgen ervan voor hun persoonlijke pensioensituatie zouden kunnen inschatten. Het gaat immers om maatregelen die een invloed hebben op het bedrag van het rustpensioen of, in geval van cumulatie van een rust- of overlevingspensioen met beroeps- of vervangingsinkomsten, op het globale inkomen na de ingangsdatum van het pensioen.

Bovendien kunnen de diverse pensioendiensten van de overheidssector pas een precies en volledig antwoord geven op concrete vragen van burgers zodra beide ontwerpen in het Belgisch Staatsblad zijn bekendgemaakt. Deze vragen kunnen zowel betrekking hebben op de berekening van het pensioenbedrag als op de mogelijkheid om een pensioen te cumuleren met en beroeps- of vervangingsinkomen.

Tevens is het van dat belang deze pensioendiensten zo snel mogelijk hun informaticaprogramma's aan de nieuwe pensioenbonus kunnen aanpassen om de pensioenaanvragen conform deze nieuwe bepalingen te kunnen onderzoeken, hun beslissing binnen de wettelijke termijnen aan de burger te kunnen betekenen en een correcte betaling van deze pensioenen vanaf 2014 te kunnen verzekeren ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Op die drie punten behoeft over het ontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON Yves KREINS