RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.393/1
van 20 juni 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1998 betreffende de regels voor het uitreiken van het getuigschrift basisonderwijs en het vastleggen van de vorm ervan’

Op 22 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1998 betreffende de regels voor het uitreiken van het getuigschrift basisonderwijs en het vastleggen van de vorm ervan’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 juni 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1998 'betreffende de regels voor het uitreiken van het getuigschrift van basisonderwijs en het vastleggen van de vorm ervan'. Deze wijzigingen hebben betrekking op de aanduiding van de scholen die als examencommissie voor het behalen van het getuigschrift basisonderwijs fungeren (artikelen 1 en 2 van het ontwerp), de mededeling van het examen met vermelding van de schooladressen per provincie (artikel 3) en de inschrijving voor het examen (artikel 4).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 mei 2013.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 56[1] en 57[2] van het decreet 'basisonderwijs' van 25 februari 1997[3] alsook, specifiek wat betreft het ontworpen artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1998 (artikel 1 van het ontwerp), door artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' gelezen in samenhang met artikel 19 van dat decreet.[4]

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. Rekening houdende met wat hiervoor over de rechtsgrond is opgemerkt, dient vooraan in de aanhef een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en dient in het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) ook te worden verwezen naar de artikelen 19 en 57 van het erin bedoelde decreet.

Artikel 1

4. Teneinde geen rechtsvacuüm te creëren dient er over gewaakt te worden dat de opheffing van de vermelding van de scholen die als examencommissie fungeren gepaard gaat met een (nieuwe) aanduiding van die scholen door het hoofd van het Agentschap voor Kwaliteitszorg

---

[1] Meer bepaald voor artikel 1 van het ontwerp, voor zover het ertoe strekt in het huidige artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1998 de aanduiding van de scholen die als examencommissie fungeren op te heffen.

[2] Meer bepaald voor de artikelen 1 (deels), 2, 3 en 4 van het ontwerp.

[3] Zie Adv. RvS 27.841/1 van 8 oktober 1998 over het ontwerp dat heeft geleid tot het te wijzigen besluit van 24 november 1998; zie ook Adv. RvS 49.201/1 van 17 februari 2011 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van 4 maart 2011 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1998 betreffende de regels voor het uitreiken van het getuigschrift van basisonderwijs en het vastleggen van de vorm ervan'.

[4] Zie Adv. RvS 33.335/1 van 16 mei 2002 over het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van 15 juli 2002 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1998 betreffende de regels voor het uitreiken van het getuigschrift van basisonderwijs en het vastleggen van de vorm ervan'.

in Onderwijs en Vorming met toepassing van artikel 4, § 4, 9°, van het ministerieel besluit van 18 mei 2010 ‘houdende delegatie van sommige bevoegdheden inzake onderwijs aan ambtenaren van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming’.

Artikel 5

4. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt op (lees: uitwerking heeft met ingang van) 1 mei 2013.

Het is bekend dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking en de continuïteit van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen kan deze worden gebillijkt.

De terugwerkende kracht tot 1 mei 2013 van het ontwerp lijkt enkel noodzakelijk te zijn voor de artikelen 3 en 4 van het ontwerp, in welk geval ze kan worden gebillijkt om redenen die verband houden met de goede werking en de continuïteit van de diensten. Bovendien worden daardoor geen verworven rechten aangetast. Aangezien de artikelen 1 en 2 van het ontwerp als zodanig geen inhoudelijke wijzigingen aanbrengen in de bestaande regeling, is er geen bezwaar om het gehele ontwerp met ingang van voormelde datum uitwerking te laten hebben.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME