



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.389/1
van 20 juni 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'betreffende
de omkadering van jonge onderzoekers'

Op 21 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de omkadering van jonge onderzoekers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 juni 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de nadere regels te bepalen met betrekking tot de subsidies die de Vlaamse overheid, binnen de perken van de begrotingskredieten, met toepassing van artikel 63/4 van het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid’ verleent aan de universiteiten die partner zijn bij een associatie voor de omkadering van jonge onderzoekers.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de voornoemde decretale bepaling. Wat specifiek artikel 14 van het ontwerp betreft, dat betrekking heeft op het vermelden van de subsidiëring door de Vlaamse overheid bij de communicatie over initiatieven en activiteiten door de begunstigden, dient een beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering overeenkomstig artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ beschikt, gelezen in samenhang met het voornoemde artikel 63/4 van het decreet van 30 april 2009.

VORMVEREISTEN

3. De Vlaamse Onderwijsraad en de Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie hebben op respectievelijk 2 mei en 14 mei 2013 advies verleend over de ontworpen regeling. Aan die adviezen moet ook worden gerefereerd in de aanhef van het ontwerp.

ALGEMENE OPMERKING

4. In sommige bepalingen van het ontwerp wordt gebruik gemaakt van Engelse termen¹. Het gebruik van vreemde woorden of termen in een normatieve tekst kan in de regel enkel worden gebillijkt indien die woorden de bedoeling van de steller van de tekst duidelijker weergeven dan Nederlandse woorden dat doen en voor zover die woorden tevens ingang hebben gevonden in de Nederlandse taal. De steller van het ontwerp doet er goed aan om, rekening houdend hiermee, na te gaan of sommige van de in het ontwerp voorkomende Engelse termen niet kunnen worden vervangen door een gepaste Nederlandse term.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

5. Artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is tot op heden ongewijzigd gebleven. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet derhalve de zinsnede “, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993” worden geschrapt.

¹ Zie artikelen 12, eerste lid, 1°, b) (*transferable skills*), en 17 (*stakeholders, benchmarking*).

6. In de aanhef moeten twee leden worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar de adviezen die zijn uitgebracht door de Vlaamse Onderwijsraad en de Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie (zie *sub* 3).

DISPOSITIEF

Artikel 3

7. Aangezien al in artikel 2 van het ontwerp melding wordt gemaakt van het opschrift van het decreet van 30 april 2009 volstaat het om in de inleidende zin van artikel 3 te schrijven:

“De subsidies, vermeld in artikel 63/4 van het voornoemde decreet van 30 april 2009, voor het jaar t worden verdeeld volgens de volgende verdeelsleutel:”.

Artikel 16

8. In artikel 16, eerste lid, van het ontwerp wordt melding gemaakt van de mogelijkheid van een gedeeltelijke terugvordering van de verleende subsidie. Die mogelijkheid moet worden gelezen in samenhang met hetgeen in artikel 13, tweede lid, van de wet van 16 mei 2003 ‘tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof’ wordt bepaald.² Dat betekent dat een gedeeltelijke terugvordering van de ontvangen subsidie enkel mogelijk is wanneer de begunstigde van de subsidie in gebreke blijft de in artikel 11 van de wet van 16 mei 2003 bedoelde verantwoording voor het geheel van de toegekende subsidie te verstrekken, in welk geval de begunstigde gehouden is tot terugbetaling ten belope van het deel dat niet werd verantwoord.

In artikel 16, eerste lid, van het ontwerp, kunnen geen andere gevallen van gedeeltelijke terugvordering van de verleende subsidie worden bedoeld dan dat vermeld in artikel 13, tweede lid, van de wet van 16 mei 2003. Er anders over oordelen, zou niet in overeenstemming zijn met de laatstgenoemde wetsbepaling.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME

² De wet van 16 mei 2003 is, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, in werking getreden op 1 januari 2012.