



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.382/2
du 12 juin 2013

advies 53.382/2
van 12 juni 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'établissant la liste des pays
tiers équivalents et la liste des
autorités ou des organismes
publics européens, visés
respectivement à l'article 37,
§ 2, 2° et à l'article 37, § 2, 5°,
de la loi du 11 janvier 1993
relative à la prévention de
l'utilisation du système
financier aux fins du
blanchiment de capitaux et du
financement du terrorisme'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vastlegging van de
lijst van derde equivalente
landen en van de lijst van
Europese publieke overheden
of instellingen respectievelijk
bedoeld in artikel 37, § 2, 2°,
en in artikel 37, § 2, 5°, van de
wet van 11 januari 1993 tot
voorkoming van het gebruik
van het financiële stelsel voor
het witwassen van geld en de
financiering van terrorisme'

Le 17 mai 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'établissant la liste des pays tiers équivalents et la liste des autorités ou des organismes publics européens, visés respectivement à l'article 37, § 2, 2° et à l'article 37, § 2, 5°, de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 juin 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 juin 2013.

*

Op 17 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vastlegging van de lijst van derde equivalente landen en van de lijst van Europese publieke overheden of instellingen respectievelijk bedoeld in artikel 37, § 2, 2°, en in artikel 37, § 2, 5°, van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 juni 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juni 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. Dans l'intitulé, les mots « respectivement à l'article 37, § 2, 2^o, et à l'article 37, § 2, 5^o » doivent être remplacés par « à l'article 37, § 2, alinéa 1^{er}, 2^o et 5^o ».

De même, à la fin de l'alinéa 1^{er} du préambule, les mots « articles 37, § 2, 2^o, et 37, § 2, 5^o » doivent l'être par « l'article 37, § 2, alinéa 1^{er}, 2^o et 5^o, inséré par la loi du 18 janvier 2010 ».

2. Conformément à l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires',

« Les arrêtés royaux [...] sont obligatoires dans tout le royaume, le dixième jour après celui de leur publication, à moins qu'ils ne fixent un autre délai ».

Aussi, avant de prévoir, tel l'article 3 du projet, qu'un arrêté royal entre en vigueur immédiatement, le jour de sa publication au *Moniteur belge*, faut-il s'assurer qu'il existe des raisons impérieuses de déroger au délai légal minimal normalement accordé à ses destinataires pour en prendre connaissance et s'y conformer.

Sauf s'il existe une telle raison justifiant la suppression du délai que le législateur juge ainsi normalement nécessaire, l'article 3 doit être omis.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. In het opschrift moeten de woorden “in artikel 37, § 2, 2°, en in artikel 37, § 2, 5°” worden vervangen door de woorden “in artikel 37, § 2, eerste lid, 2° en 5°”.

Evenzo moeten op het einde van het eerste lid van de aanhef de woorden “artikelen 37, § 2, 2° en 37 § 2, 5°” worden vervangen door de woorden “artikel 37, § 2, eerste lid, 2° en 5°, ingevoegd bij de wet van 18 januari 2010”.

2. Artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’ bepaalt het volgende:

“Koninklijke (...) besluiten zijn verbindend in het gehele Rijk de tiende dag na die van hun bekendmaking, tenzij zij een andere termijn bepalen.”

Alvorens te bepalen, zoals in artikel 3 van het ontwerp het geval is, dat een koninklijk besluit onmiddellijk in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, moet men zich ervan vergewissen dat er dwingende redenen bestaan om af te wijken van de wettelijke minimumtermijn die normaal geboden wordt aan de belanghebbenden om kennis ervan te nemen en zich ernaar te schikken.

Tenzij een zodanige reden voorhanden is die wettigt dat wordt afgezien van de termijn die de wetgever aldus normalerwijs nodig acht, moet artikel 3 worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS