



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.379/2
du 12 juin 2013

advies 53.379/2
van 12 juni 2013

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant la liste jointe à
l'arrêté royal du
21 décembre 2001 fixant les
procédures, délais et conditions
en matière d'intervention de
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités dans le
coût des spécialités
pharmaceutiques'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
lijst gevoegd bij het koninklijk
besluit van 21 december 2001
tot vaststelling van de
procedures, termijnen en
voorwaarden inzake de
tegemoetkoming van de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen in de kosten van
farmaceutische specialiteiten'

Le 17 mai 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 juin 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Wanda VOGEL, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 juin 2013.

*

Op 17 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 juni 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wanda VOGEL, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juni 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

Compte tenu du grand nombre de modifications qu'a subies l'article 35*bis*, §§ 1^{er} et 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, il suffit de citer, pour chacun de ces paragraphes, la dernière modification intervenue.

Alinéa 2

Parmi les cinq alinéas de l'article 69 de la loi du 27 avril 2005 'relative à la maîtrise du budget des soins de santé et portant diverses dispositions en matière de santé', visés à l'alinéa 2 du préambule, seuls les deux premiers et les deux derniers alinéas ont été insérés par la loi du 29 décembre 2010 'portant des dispositions diverses'.

L'auteur du projet est invité à revoir l'alinéa 2 sur ce point.

Alinéa 3

À l'alinéa 3, les mots « , tel qu'il a été modifié à ce jour » seront omis.

Concernant l'article 56 de l'arrêté royal du 21 décembre 2001 'fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques', il convient de préciser qu'il a été remplacé par l'arrêté royal du 23 mai 2005 et modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 12 mars 2012.

Quant à l'article 56*bis* du même arrêté, il y a lieu de mentionner qu'il a été inséré par l'arrêté royal du 15 février 2007 et modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 26 janvier 2011.

Alinéa 5

Ainsi qu'il a été précisé par le fonctionnaire délégué, la date de la communication visée à l'alinéa 5 du préambule n'est pas le 16 mai 2012 mais le 14 mai 2013.

L'alinéa 5 sera rectifié sur ce point.

Alinéa 6

L'alinéa 6 sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le... »

en mentionnant la date à laquelle cet avis a été donné.

Alinéa 7

L'alinéa 7 sera rédigé comme suit :

« Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le... »

en mentionnant la date à laquelle cet accord a été donné.

Alinéa 8

L'avis du Conseil d'État sera cité comme suit :

« Vu l'avis 53.379/2 du Conseil d'État, donné le 12 juin 2013, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 »¹.

*

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », formule F 3-5-2.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Eerste lid

Gelet op de talrijke wijzigingen die zijn aangebracht in de artikelen 35*bis*, §§ 1 en 2, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994', volstaat het voor elk van deze paragrafen de laatst aangebrachte wijziging te vermelden.

Tweede lid

Van de vijf leden van artikel 69 van de wet van 27 april 2005 'betreffende de beheersing van de begroting van de gezondheidszorg en houdende diverse bepalingen inzake gezondheid' waarnaar in het tweede lid van de aanhef wordt verwezen, zijn alleen de eerste twee en de laatste twee ingevoegd bij de wet van 29 december 2010 'houdende diverse bepalingen'.

De steller van het ontwerp moet het tweede lid op dit punt herzien.

Derde lid

In het derde lid moeten de woorden „, zoals tot op heden gewijzigd” worden weggelaten.

Er moet worden aangegeven dat artikel 56 van het koninklijk besluit van 21 december 2001 'tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten' is vervangen bij het koninklijk besluit van 23 mei 2005 en laatstelijk is gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 maart 2012.

Er moet worden aangegeven dat artikel 56*bis* van hetzelfde besluit is ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 februari 2007 en laatstelijk is gewijzigd bij het koninklijk besluit van 26 januari 2011.

Vijfde lid

Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, is de datum van de mededeling die in het vijfde lid van de aanhef wordt vermeld niet 16 mei 2012 maar 14 mei 2013.

Het vijfde lid moet op dit punt worden verbeterd.

Zesde lid

Het zesde lid moet worden gesteld als volgt:

“Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op ...”.

Het moet de datum vermelden waarop dat advies is verstrekt.

Zevende lid

Het zevende lid moet worden gesteld als volgt:

“Gelet op de akkoordbevinding van de minister van Begroting van ...”.

Het moet de datum vermelden waarop de minister het ontwerp akkoord heeft bevonden.

Achtste lid

Het advies van de Raad van State moet worden vermeld als volgt:

“Gelet op advies 53.379/2 van de Raad van State, gegeven op 12 juni 2013 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973”¹.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, formule F 3-5-2.