



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.376/2
du 12 juin 2013

advies 53.376/2
van 12 juni 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la méthode de calcul du
nombre de voix dont dispose
un bourgmestre au sein du
conseil de la zone de secours'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
berekening van het aantal
stemmen waarover een
burgemeester beschikt in de
raad van de
hulpverleningszone'

Le 16 mai 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la méthode de calcul du nombre de voix dont dispose un bourgmestre au sein du conseil de la zone de secours'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 juin 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 juin 2013.

*

Op 16 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de berekening van het aantal stemmen waarover een burgemeester beschikt in de raad van de hulpverleningszone'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 juni 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juni 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 51, alinéa 3, et 224, alinéa 2, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile'.

Il convient dès lors de compléter l'alinéa 1^{er} du préambule.

2. Le projet n'est pas de ceux qui doivent être soumis à l'accord préalable du Ministre du Budget en vertu de l'article 5 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 'relatif au contrôle administratif et budgétaire'.

Par conséquent, il convient d'omettre l'alinéa 3 du préambule.

3. Dans l'intitulé et à l'article 1^{er} du projet, il convient, conformément à l'article 51, alinéa 2, de la loi du 15 mai 2007 précitée, de remplacer les mots « bourgmestre(s) » respectivement par les mots « conseiller zonal » et « conseillers zonaux ».

4. L'article 2 ne permet pas de déterminer aisément la date d'entrée en vigueur qu'il tend à fixer. Tel qu'il est conçu, il appartient en effet aux intéressés de rechercher à quelle date le Roi a fait application de l'article 220 de la loi précitée du 15 mai 2007.

Il conviendrait d'habiliter le ministre à publier dans le *Moniteur belge* un avis qui mentionnera, en application de l'article 2, à quelle date l'article 51 de la loi et l'arrêté en projet entrent en vigueur.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Het ontworpen besluit vindt zijn rechtsgrond in de artikelen 51, derde lid, en 224, tweede lid, van de wet van 15 mei 2007 ‘betreffende de civiele veiligheid’.

Bijgevolg dient het eerste lid van de aanhef aangevuld te worden.

2. Krachtens artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 ‘betreffende de administratieve en begrotingscontrole’ dient het ontwerp niet voorgelegd te worden aan de voorafgaande akkoordbevinding van de minister van Begroting.

Bijgevolg dient het derde lid van de aanhef geschrapt te worden.

3. In het opschrift en in artikel 1 van het ontwerp dienen overeenkomstig artikel 51, tweede lid, van de voornoemde wet van 15 mei 2007 de woorden “burgemeester” en “burgemeesters” respectievelijk vervangen te worden door de woorden “zoneraadslid” en “zoneraadsleden”.

4. Het is niet eenvoudig om aan de hand van artikel 2 de datum van inwerkingtreding te bepalen waarvan het de vaststelling beoogt. In de huidige versie is het immers aan de betrokkenen om zelf uit te zoeken op welke datum de Koning toepassing heeft gemaakt van artikel 220 van de voornoemde wet van 15 mei 2007.

De minister zou gemachtigd dienen te worden om in het Belgisch Staatsblad een bericht bekend te maken dat met toepassing van artikel 2 vermeldt op welke datum artikel 51 van de wet alsook het ontworpen besluit in werking treden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS