



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.365/1
van 13 juni 2013

over

een voorontwerp van decreet 'houdende goedkeuring van het Protocol tot wijziging van het verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap van België inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Nederlandse en Vlaamse hoger onderwijs'

Op 15 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende goedkeuring van het Protocol tot wijziging van het verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap van België inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Nederlandse en Vlaamse hoger onderwijs’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 juni 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 juni 2013.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot instemming met het Protocol ‘tot wijziging van het verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap van België inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Nederlandse en Vlaamse hoger onderwijs’, ondertekend in Den Haag op 12 december 2012 en in Brussel op 16 januari 2013 (hierna: het Protocol).

Het goed te keuren Protocol heeft in de eerste plaats betrekking op de uitbreiding van de taak van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (hierna: NVAO) met het uitvoeren van de instellingstoets kwaliteitszorg (Nederland) en de instellingsreview (Vlaanderen). Daartoe worden de artikelen 1, eerste lid, en 15, eerste lid, van het Accreditatieverdrag gewijzigd (punten A en C van het Protocol).

Voorts wordt een regeling ingevoerd voor de academische gelijkstelling van de bachelor- en masteropleidingen in Vlaanderen en Nederland, met een specifieke regeling voor het ‘hoger kunstonderwijs’. Artikel 11 van het Accreditatieverdrag ondergaat om die reden verschillende wijzigingen (punt B van het Protocol).

Ten slotte wordt het territoriale toepassingsgebied van het Accreditatieverdrag uitgebreid tot het hele grondgebied van Nederland, met inbegrip van het Caribische deel ervan (Bonaire, Sint Eustatius en Saba). Daartoe wordt artikel 19 van het Accreditatieverdrag gewijzigd (punt D van het Protocol).

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET PROTOCOL

2. Bij punt B.4. van het Protocol wordt aan de Vlaamse minister bevoegd voor hoger onderwijs een aantal opdrachten gegeven in het kader van de gelijkstelling van opleidingen in het hoger onderwijs.

De opname van deze bevoegdheidstoewijzing in een verdrag heeft, mede in het licht van de relatieve onveranderlijkheid van verdragsbepalingen, als nadeel dat door de Vlaamse Gemeenschap niet eenzijdig wijzigingen kunnen worden aangebracht in deze bevoegdheidstoewijzing indien dat naderhand nuttig of zelfs noodzakelijk zou blijken. De stellers van het Protocol zullen moeten overwegen of zij aan deze werkwijze werkelijk de voorkeur geven. Er zou immers ook in het Protocol bepaald kunnen worden dat de betrokken opdrachten worden uitgevoerd door het daartoe in de interne rechtsorde aangewezen orgaan.¹

¹ Vgl. adv.RvS 36.392/1 van 22 januari 2004, over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 2 april 2004 ‘houdende goedkeuring van het verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap van België inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Nederlandse en het Vlaamse hoger onderwijs ondertekend te Den Haag op 3 september 2003’, *Parl.St.* VI.Parl. 2003-04, nr. 2161/1, 28-29.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

3. Bij de tekst van het voorontwerp van decreet zijn geen opmerkingen te maken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME