



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.314/3
van 5 juni 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende
het kader voor het invoeren van intelligente vervoerssystemen op
het gebied van wegvervoer en voor interfaces met andere
vervoerswijzen’

Op 6 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende het kader voor het invoeren van intelligente vervoerssystemen op het gebied van wegvervoer en voor interfaces met andere vervoerswijzen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 mei 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 juni 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe nadere voorwaarden te bepalen voor de prioritaire gebieden en de prioritaire acties bedoeld in de artikelen 5 en 6 van het decreet van 29 maart 2013 ‘betreffende het kader voor het invoeren van intelligente vervoerssystemen op het gebied van wegvervoer en voor interfaces met andere vervoerswijzen’.

3. Aldus wordt uitvoering gegeven aan artikel 8 van het decreet van 29 maart 2013, waarbij de Vlaamse Regering wordt opgedragen de nadere voorwaarden te bepalen voor, onder meer, de prioritaire gebieden en de prioritaire acties.

VORMVEREISTEN

4. Krachtens artikel 8 van het decreet van 29 maart 2013 dient de Vlaamse Regering de erin vermelde nadere voorwaarden te bepalen “in overleg met de federale overheid en de andere gewesten, en desgevallend mits het afsluiten van één of meerdere samenwerkingsakkoorden”.

Op de vraag of aan dat vormvereiste is voldaan, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Het samenwerkingsakkoord werd goedgekeurd door de betrokken actoren en zal binnenkort worden ondertekend door de betrokken ministers waarna de onderscheiden instemmingsdecreten zullen worden ingediend.”

En verder:

“Het huidige ontwerp van besluit werd niet formeel voorgelegd aan de overleggroep die werd opgericht en geleid door de FOD Mobiliteit en Vervoer. Op de verschillende vergaderingen van deze overleggroep werd overeengekomen dat de omzetting van de kern van de richtlijn op identieke wijze diende te gebeuren voor de drie Gewesten op basis van de reeds doorgestuurde concordantietabel. Voor het ontwerp van besluit werd geopteerd voor een zo getrouw mogelijke omzetting van de oorspronkelijke tekst van de richtlijn 2010/40/EU.”

Uit artikel 8 van het decreet van 29 maart 2013 volgt dat het vaststellen van voorwaarden in overleg met de federale overheid en de andere gewesten dient te gebeuren. Over het ontwerp zal dan ook formeel moeten worden overlegd met de betrokken overheden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient de verwijzing naar de artikelen 5 tot 7 van het decreet van 29 maart 2013 te worden geschrapt in het eerste lid van de aanhef.

6. Aangezien in de aanhef van een besluit tot uiting moet worden gebracht dat de vormvereisten zijn vervuld, zal in de aanhef van het te nemen besluit melding moeten worden gemaakt van het overleg met de federale overheid en de andere gewesten:

“Gelet op het overleg met de federale overheid en de andere gewesten, dat heeft plaatsgevonden op ...;”.

Artikel 1

7. De definities opgenomen in 2° tot 5° van artikel 1 van het ontwerp zijn overbodig. Aangezien uitvoering gegeven wordt aan het decreet van 29 maart 2013 hebben de in het ontwerp gebruikte termen immers in principe dezelfde betekenis als in het decreet.¹

Wordt het desalniettemin toch wenselijk geacht om decretale bepalingen over te nemen, dan zou dat met uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken bepaling van het decreet moeten gebeuren.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

¹ Hetgeen overigens uitdrukkelijk wordt bevestigd in de inleidende zin van artikel 3 van het decreet.