



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 53.309/1
van 31 mei 2013

avis 53.309/1
du 31 mai 2013

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van
bijlage II van het koninklijk
besluit van 16 januari 2006 tot
vaststelling van de nadere
regels van de erkenningen,
toelatingen en voorafgaande
registraties afgeleverd door het
Federaal Agentschap voor de
Veiligheid van de
Voedselketen'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'annexe II de
l'arrêté royal du
16 janvier 2006 fixant les
modalités des agréments, des
autorisations et des
enregistrements préalables
délivrés par l'Agence fédérale
pour la Sécurité de la Chaîne
alimentaire'

Op 3 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van bijlage II van het koninklijk besluit van 16 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels van de erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties afgeleverd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 mei 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 mei 2013.

*

Le 3 mai 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'annexe II de l'arrêté royal du 16 janvier 2006 fixant les modalités des agréments, des autorisations et des enregistrements préalables délivrés par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 23 mai 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 mai 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe bijlage II van het koninklijk besluit van 16 januari 2006 'tot vaststelling van de nadere regels van de erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties afgeleverd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen' aan te vullen. Bijlage II bevat een opsomming van inrichtingen waarvan de activiteiten onderworpen zijn aan een erkenning door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: het Agentschap). Punt 15 van die bijlage, dat betrekking heeft op planten en plantaardige producten, wordt aangevuld met een punt 15.3 betreffende inrichtingen met productie van kiemgroenten.

Deze onderwerping aan een erkenning is ingegeven door verordening (EU) nr. 210/2013 van de Commissie van 11 maart 2013 'betreffende de erkenning van inrichtingen die kiemgroenten produceren overeenkomstig Verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad'. Naar luid van artikel 2 van deze verordening moeten exploitanten van levensmiddelenbedrijven ervoor zorgen dat inrichtingen die kiemgroenten produceren door de bevoegde autoriteit worden erkend overeenkomstig artikel 6 van verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 'inzake levensmiddelenhygiëne'. Deze inrichtingen kunnen enkel worden erkend indien zij voldoen aan de eisen bedoeld in bijlage I bij de laatstgenoemde verordening.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2013, zijnde de datum waarop verordening nr. 210/2013 van toepassing is.

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 16 januari 2006. Bij deze bepaling wordt de minister, bevoegd voor de veiligheid van de voedselketen, gemachtigd om de bijlagen II en III bij het betrokken koninklijk besluit te verduidelijken of, in voorkomend geval, ter uitvoering van een wijziging van de betreffende internationale reglementering, te wijzigen of aan te vullen.

De laatstgenoemde bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 3*bis*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 'houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen'.¹ Op grond van die bepaling kan de uitoefening van elke activiteit in het raam van de voedselketen aan een voorafgaande toelating, erkenning, registratie, kennisgeving of verklaring worden onderworpen, afhankelijk van de voorwaarden en de modaliteiten (lees: nadere regels) die door de Koning worden bepaald.

¹ Dit koninklijk besluit werd bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001 'tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Artikel 1

3. In de inleidende zin van artikel 1 schrijve men “vervangen bij het koninklijk besluit van 30 juli 2008” in plaats van “gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 juli 2008”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet de compléter l'annexe II de l'arrêté royal du 16 janvier 2006 'fixant les modalités des agréments, des autorisations et des enregistrements préalables délivrés par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'. L'annexe II contient une énumération des établissements dont les activités sont soumises à un agrément de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (ci-après : l'Agence). Le point 15 de cette annexe, qui concerne les végétaux et produits végétaux, est complété par un point 15.3 relatif aux établissements de production de graines germées.

Cette obligation d'être soumis à un agrément est inspirée par le règlement (UE) n° 210/2013 de la Commission du 11 mars 2013 'relatif à l'agrément des établissements producteurs de graines germées conformément au règlement (CE) n° 852/2004 du Parlement européen et du Conseil'. Selon l'article 2 de ce règlement, les exploitants du secteur des denrées alimentaires doivent veiller à ce que les établissements producteurs de graines germées soient agréés par les autorités compétentes conformément à l'article 6 du règlement (CE) n° 852/2004 du Parlement et du Conseil du 29 avril 2004 'relatif à l'hygiène des denrées alimentaires'. Ces établissements ne peuvent être agréés qu'à condition qu'ils respectent les exigences énoncées à l'annexe I du règlement précité.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} juillet 2013, à savoir à la date à laquelle le règlement n° 210/2013 est applicable.

2. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique à l'article 3, § 4, de l'arrêté royal du 16 janvier 2006. Cette disposition habilite le ministre qui a la Sécurité de la chaîne alimentaire dans ses attributions à préciser les annexes II et III de l'arrêté royal en question ou, le cas échéant, à les modifier ou à les compléter, en exécution d'une modification de la réglementation internationale concernée.

Cette dernière disposition puise à son tour son fondement juridique dans l'article 3bis, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 février 2001 'organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales'¹. En vertu de cette disposition, l'exercice de toute activité dans le cadre de la chaîne

¹ Cet arrêté royal a été confirmé par la loi du 19 juillet 2001 'portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

alimentaire peut être subordonné à une autorisation, un agrément, un enregistrement, une notification ou une déclaration préalable suivant les conditions et modalités déterminées par le Roi.

EXAMEN DU PROJET

Article 1^{er}

3. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}, on écrira « remplacée par l'arrêté royal du 30 juillet 2008 » au lieu de « modifiée par l'arrêté royal du 30 juillet 2008 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME