



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.266/1
van 23 mei 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende
de voorwaarden en de procedure tot de erkenning van
buitenlandse studiebewijzen uitgereikt in het hoger onderwijs’

Op 25 april 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de voorwaarden en de procedure tot de erkenning van buitenlandse studiebewijzen uitgereikt in het hoger onderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 mei 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 mei 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de voorwaarden en de procedure te bepalen voor de erkenning van buitenlandse studiebewijzen uitgereikt in het hoger onderwijs.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 88 van het decreet van 4 april 2003 ‘betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen’, waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

Artikel 58 van dat decreet biedt evenwel geen rechtsgrond voor het ontwerp. Dat is eveneens het geval voor de decretale bepalingen waaraan wordt gerefereerd in het derde, het vierde en het vijfde lid van de aanhef. De verwijzing naar die bepalingen dient bijgevolg uit de aanhef te worden weggelaten.

4. Het Verdrag van de Raad van Europa en de UNESCO betreffende de erkenning van diploma's hoger onderwijs in de Europese Regio van 11 april 1997, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef, biedt evenmin rechtsgrond voor het ontwerp. De verwijzing naar dat verdrag is evenwel nuttig om de ontworpen regeling te situeren en kan bijgevolg in de aanhef worden behouden, na de verwijzing naar de rechtsgrond biedende bepalingen (het huidige tweede lid van de aanhef, dat het eerste wordt) en voorafgegaan door “Overwegende”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 2 en 9

5. De gemachtigde heeft verklaard dat in de artikelen 2, eerste lid, 1° en 2°, en 9, § 1, 1° en 2°, van het ontwerp bedoeld wordt te refereren aan de “woonplaats” van de aanvrager. Het verdient dan ook aanbeveling om van dat begrip uitdrukkelijk melding te maken in bedoelde bepalingen.

Artikelen 14, 16 en 17

6.1. Artikel 14, § 2, tweede zin, van het ontwerp bepaalt dat de erkenningsautoriteit in een reglement de procedure vastlegt voor het aanstellen van experts en voor de vergoeding ervan.

Artikel 16 van het ontwerp bepaalt dat de procedure tot de erkenning van de volledige gelijkwaardigheid van buitenlandse studiebewijzen en de niveaugelijkwaardigheid worden uitgewerkt door de erkenningsautoriteit en bekendgemaakt via verscheidene publiek toegankelijke fora.

Artikel 17, § 1, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de procedure van het verzoek tot heroverweging verder wordt uitgewerkt door de erkenningsautoriteit en bekendgemaakt via verscheidene publiek toegankelijke fora.

6.2. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van normatieve bevoegdheid aan een openbare instelling enkel kan worden gebillijkt om praktische redenen en in de mate dat die delegaties een zeer beperkte of een hoofdzakelijk technische draagwijdte hebben, en er mag worden van uitgegaan dat de instelling die de betrokken reglementering dient toe te passen of er toezicht op uitoefent, ook het best geplaatst is om deze met kennis van zaken uit te werken.

Onder voorbehoud dat de machtigingen om de in het ontwerp bepaalde procedures nader uit te werken niet verder reiken dan het bepalen van praktische regels of het opstellen van modelformulieren, doch geenszins ertoe strekken procedurele voorwaarden te bepalen die verband kunnen houden met de rechtsgeldigheid van de aanvraag tot erkenning van de gelijkwaardigheid of van het verzoek tot heroverweging, kunnen de machtigingen opgenomen in de artikelen 16 en 17 van het ontwerp doorgang vinden.

Van de machtiging verleend bij artikel 14, § 2, van het ontwerp kan evenwel niet worden aangenomen dat zij een zeer beperkte of een hoofdzakelijk technische draagwijdte heeft, zodat zij geen doorgang kan vinden en de erin bedoelde aangelegenheid door de Vlaamse Regering in beginsel zelf dient te worden geregeld.

SLOTOPMERKING

7. Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde stukken kan worden afgeleid dat in verband met de erkenning van de gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's thans nog twee besluiten van de Vlaamse Regering van kracht zijn die, zoals door de gemachtigde wordt bevestigd, niet meer worden toegepast. Het gaat om het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 1992 'houdende vaststelling van de voorwaarden tot en van de procedure van de erkenning van de volledige gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's en studiegetuigschriften met de diploma's van de academische graden met uitzondering van de academische graden van de eerste cyclus' en het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 1997 'houdende de vaststelling van de voorwaarden voor en de procedure tot individuele erkenning van de volledige gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's of studiegetuigschriften met de diploma's, uitgereikt door de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap'. Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om die besluiten uitdrukkelijk op te heffen. Een bepaling in die zin kan worden toegevoegd aan het ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME