



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 53.238/1
van 23 mei 2013

avis 53.238/1
du 23 mai 2013

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 25 november 1991
houdende de
werkloosheidsreglementering, van
het koninklijk besluit van 19
december 2001 tot bevordering van
de tewerkstelling van langdurig
werkzoekenden en van het
koninklijk besluit van 3 mei 2007
tot regeling van het stelsel met
bedrijfstoeslag in het kader van de
toekenning van een
inkomensgarantie-uitkering aan de
werkloze die vergoed wordt in het
stelsel van de vrijwillig deeltijdse
werknemers, en die deeltijds het
werk hervat'

un projet d'arrêté royal modifiant
'l'arrêté royal du
25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage,
l'arrêté royal du 19 décembre 2001
de promotion de mise à l'emploi
des demandeurs d'emploi de
longue durée et l'arrêté royal du 3
mai 2007 fixant le régime de
chômage avec complément
d'entreprise dans le cadre de
l'octroi d'une allocation de
garantie de revenus au chômeur qui
est indemnisé dans le régime des
travailleurs à temps partiel
volontaires, et qui reprend le
travail à temps partiel'

Op 24 april 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, van het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden en van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel met bedrijfstoelage in het kader van de toekenning van een inkomensgarantie-uitkering aan de werkloze die vergoed wordt in het stelsel van de vrijwillig deeltijdse werknemers, en die deeltijds het werk hervat’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 mei 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 mei 2013.

*

Le 24 avril 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, l'arrêté royal du 19 décembre 2001 de promotion de mise à l'emploi des demandeurs d'emploi de longue durée et l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise dans le cadre de l'octroi d'une allocation de garantie de revenus au chômeur qui est indemnisé dans le régime des travailleurs à temps partiel volontaires, et qui reprend le travail à temps partiel’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 2 mai 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 mai 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in de werkloosheidsreglementering die het mogelijk moeten maken om, naar analogie met de deeltijdse werknemer met behoud van rechten, een inkomensgarantie-uitkering toe te kennen aan de vrijwillig deeltijdse werknemer die het werk hervat in een deeltijdse betrekking. Daartoe worden een aantal koninklijke besluiten gewijzigd.

De ontworpen wijzigingen treden in werking op 1 juli 2013.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt op algemene wijze geboden door artikel 7, § 1, derde lid, i, van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ en, specifiek wat de wijzigingen van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 ‘tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelag’ betreft (artikelen 14 en 15 van het ontwerp), mede door artikel 132, derde lid, van de wet van 1 augustus 1985 ‘houdende sociale bepalingen’.

VORMVEREISTEN

3. Artikel 132, derde lid, van de wet van 1 augustus 1985, dat rechtsgrond biedt voor de artikelen 14 en 15 van het ontwerp, schrijft met betrekking tot de in die bepaling bedoelde uitvoeringsbesluiten het overleg in de Ministerraad voor. Volgens de gemachtigde is het ontwerp, wat de voornoemde artikelen betreft, niet overlegd in de Ministerraad. Aan dat vereiste zal bijgevolg alsnog moeten worden voldaan. Indien als gevolg daarvan nog wijzigingen worden aangebracht in het ontwerp, zullen die wijzigingen eveneens om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp kan de verwijzing naar de rechtsgrond nog worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 132, derde lid, van de wet van 1 augustus 1985.

5. Het laatste lid van de aanhef, dat dient plaats in te nemen voor het lid waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, redigere men als volgt:

“Gelet op het voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren, waarbij besloten is dat een effectbeoordeling niet vereist is;”.

Artikel 7

6. In het ontworpen artikel 104, § 1bis, eerste lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 (artikel 7, 1°, van het ontwerp) dient in de Nederlandse tekst aan het einde te worden geschreven “..., slechts voor de uren van volledige werkloosheid aanspraak maken op een inkomensgarantie-uitkering”.

7. Dezelfde opmerking geldt *mutatis mutandis* voor de bij artikel 10 van het ontwerp ontworpen bepaling.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter dans la réglementation sur le chômage un certain nombre de modifications qui doivent permettre, par analogie avec le travailleur à temps partiel avec maintien des droits, d'octroyer une allocation de garantie de revenus au travailleur à temps partiel volontaire qui reprend le travail dans le cadre d'une occupation à temps partiel. Plusieurs arrêtés royaux sont modifiés à cette fin.

Les modifications en projet entrent en vigueur le 1^{er} juillet 2013.

2. D'une manière générale, le projet trouve son fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i, de l'arrêté-loi 'concernant la sécurité sociale des travailleurs' et, spécifiquement en ce qui concerne les modifications de l'arrêté royal du 3 mai 2007 'fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise' (articles 14 et 15 du projet), dans l'article 132, alinéa 3, de la loi du 1^{er} août 1985 'portant des dispositions sociales' également.

FORMALITÉS

3. L'article 132, alinéa 3, de la loi du 1^{er} août 1985, qui procure un fondement juridique aux articles 14 et 15 du projet, prescrit la délibération en Conseil des ministres en ce qui concerne les arrêtés d'exécution visés dans cette disposition. Selon le délégué, le projet n'a pas fait l'objet d'une délibération en Conseil des ministres en ce qui concerne les articles précités. Il faudra donc encore accomplir cette formalité. Si le projet devait s'en trouver modifié, il y aurait lieu de soumettre également ces modifications pour avis au Conseil d'État, section de législation.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

4. Au deuxième alinéa du préambule du projet, la référence au fondement juridique peut encore être précisée en visant l'article 132, alinéa 3, de la loi du 1^{er} août 1985.

5. On rédigera le dernier alinéa du préambule, qui devra précéder l'alinéa faisant référence à l'avis du Conseil d'État, comme suit :

« Vu l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable, concluant qu'une évaluation d'incidence n'est pas requise ; ».

Article 7

6. À la fin du texte néerlandais de l'article 104, § 1*bis*, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 (article 7, 1°, du projet), on écrira « ..., slechts voor de uren van volledige werkloosheid aanspraak maken op een inkomensgarantie-uitkering ».

7. Une observation analogue peut être formulée *mutatis mutandis* au sujet de la disposition en projet à l'article 10 du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME