



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.180/4
du 6 mai 2013

advies 53.180/4
van 6 mei 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
18 novembre 2005
réglementant le transport
aérien des marchandises
dangereuses'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
18 november 2005 tot regeling
van het luchtvervoer van
gevaarlijke goederen'

Le 10 avril 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 18 novembre 2005 réglementant le transport aérien des marchandises dangereuses'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 6 mai 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 mai 2013.

*

Op 10 april 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 november 2005 tot regeling van het luchtvervoer van gevaarlijke goederen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 6 mei 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 mei 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de viser plus particulièrement le paragraphe 1^{er} de l'article 5 de la loi du 27 juin 1937 'portant révision de la loi du 16 novembre 1919 relative à la réglementation de la navigation aérienne'.

2. En ce qu'il vise à apporter à l'arrêté royal du 18 novembre 2005 'réglementant le transport aérien des marchandises dangereuses', les modifications destinées à tenir compte de l'amendement n° 10 de l'annexe 18 de la Convention relative à l'aviation civile internationale, signée à Chicago le 7 décembre 1944, le projet examiné n'appelle pas d'autre observation.

L'attention de l'auteur du projet peut toutefois être attirée sur le fait que la problématique du transport aérien des marchandises dangereuses est maintenant régie par le règlement (CEE) n° 3922/91 du Conseil du 16 décembre 1991 'relatif à l'harmonisation de règles techniques et de procédures administratives dans le domaine de l'aviation civile', et plus particulièrement par l'annexe III, sous-partie R, de ce règlement, insérée par le règlement (CE) n° 1899/2006 du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006, et remplacée pour la dernière fois par le règlement (CE) n° 859/2008 de la Commission du 20 août 2008.

La réglementation nationale du transport aérien de marchandises dangereuses devant maintenant s'insérer dans le cadre de l'exécution du règlement européen précité, il convient d'envisager de procéder à une révision plus globale de l'arrêté royal du 18 novembre 2005.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het eerste lid van de aanhef moet meer in het bijzonder paragraaf 1 van artikel 5 van de wet van 27 juni 1937 'houdende herziening van de wet van 16 november 1919 betreffende de regeling der luchtvaart' worden vermeld.

2. Het voorliggende ontwerp geeft geen aanleiding tot andere opmerkingen in zoverre het ertoe strekt in het koninklijk besluit van 18 november 2005 'tot regeling van het luchtvervoer van gevaarlijke goederen' wijzigingen aan te brengen teneinde rekening te houden met wijziging nr. 10 van bijlage 18 bij het Verdrag inzake de internationale burgerlijke luchtvaart, ondertekend te Chicago op 7 december 1994.

De steller van het ontwerp wordt er evenwel op gewezen dat de problematiek van het luchtvervoer van gevaarlijke goederen thans wordt geregeld door verordening (EEG) nr. 3922/91 van de Raad van 16 december 1991 'inzake de harmonisatie van technische voorschriften en administratieve procedures op het gebied van de burgerluchtvaart', en meer in het bijzonder door bijlage III, subdeel R, van deze verordening, ingevoegd bij verordening (EG) nr. 1899/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 en laatstelijk vervangen bij verordening (EG) nr. 859/2008 van de Commissie van 20 augustus 2008.

Aangezien de nationale regelgeving inzake het luchtvervoer van gevaarlijke goederen thans moet passen in het kader van de tenuitvoerlegging van de voornoemde Europese verordening, moet het koninklijk besluit van 18 november 2005 op een alomvattender wijze worden herzien.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY