



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 53.161/3
van 30 april 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende het
lokaal beleid kinderopvang'

Op 3 april 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende het lokaal beleid kinderopvang’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 april 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 april 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2007 ‘houdende het lokaal beleid kinderopvang’ te vervangen door een nieuw besluit, waarin rekening wordt gehouden met het decreet van 15 juli 2011 ‘houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd’ en met het aan dat decreet aangepaste decreet van 19 maart 2004 ‘betreffende het lokaal sociaal beleid’.¹

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 6, § 3, van het decreet van 30 april 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’. Luidens deze bepaling oefent het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin zijn taak betreffende de regie van de kinderopvang uit in samenspraak met de lokale besturen, die een lokaal beleid kinderopvang uitwerken in overeenstemming met de regels die de Vlaamse Regering bepaalt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. De in het vijfde en het zesde lid van de aanhef opgenomen consideransen zijn niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling en kunnen derhalve worden weggelaten.

¹ Het eerstgenoemde decreet treedt in werking op 1 januari 2014, met uitzondering van artikel 4, § 1, ervan, dat in werking is getreden op 30 oktober 2012. Het laatstgenoemde decreet wordt gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012 ‘tot wijziging van het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid’, dat eveneens op 1 januari 2014 in werking treedt, met uitzondering van artikel 7 ervan, dat in werking is getreden op 30 oktober 2012. Aangezien het te nemen besluit zelf ook in werking treedt op 1 januari 2014, wordt bij het onderzoek rekening gehouden met de decretale context zoals die zal bestaan op 1 januari 2014.

DISPOSITIEFArtikel 4

5. Luidens artikel 4 van het ontwerp dienen de concrete samenstelling en de bepalingen over de interne werking van het Lokaal Overleg Kinderopvang door de gemeenteraad of door de raad voor maatschappelijk welzijn te worden vastgelegd uiterlijk zes maanden na de start van een nieuwe bestuursperiode, derhalve wat betreft de huidige bestuursperiode, die aanvangt op 1 januari 2013, uiterlijk op 30 juni 2013. Het te nemen besluit treedt echter pas in werking op 1 januari 2014.

Gevraagd of er geen overgangsbepaling moet worden opgenomen die inhoudt dat de genoemde elementen voor de lopende bestuursperiode uiterlijk moeten worden vastgelegd op een andere, in het ontwerp te bepalen datum (later dan 1 januari 2014), verklaarde de gemachtigde:

“In het bestaande BVR van 4 mei 2007, dat geldig blijft tot het nieuwe in werking treedt, is de samenstelling van het LOK al geregeld (art. 7). Voorliggend ontwerp van besluit houdt geen grote wijzigingen in. De redenering is daarom dat een specifieke overgangsmaatregel niet nodig is.”

Er dient dan toch te worden bepaald dat de bepalingen betreffende de concrete samenstelling en de interne werking van het Lokaal Overleg Kinderopvang die zijn vastgelegd door de gemeenteraad op grond van artikel 9 van het op te heffen besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2007, gehandhaafd blijven tot het einde van de lopende bestuursperiode.

Artikel 7

6. Volgens de gemachtigde is de in artikel 7, tweede lid, van het ontwerp bedoelde beleidsnota voor de gemeenten uit het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad de beleidsnota, bedoeld in artikel 6 van het ontwerp, die is goedgekeurd door de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Dit wordt best uitdrukkelijk in artikel 7, tweede lid, van het ontwerp bepaald.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT