



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.132/1
van 29 april 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot opheffing van het
koninklijk besluit van
27 januari 1978 betreffende de
organisatie van de
gezondheidszorg voor varkens'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 53.132/1
du 29 avril 2013

sur

un projet d'arrêté royal
'abrogeant l'arrêté royal du
27 janvier 1978 relatif à
l'organisation des soins de
santé pour les porcs'

Op 28 maart 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot opheffing van het koninklijk besluit van 27 januari 1978 betreffende de organisatie van de gezondheidszorg voor varkens’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 april 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 april 2013.

*

Le 28 mars 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé Publique et la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘abrogeant l'arrêté royal du 27 janvier 1978 relatif à l'organisation des soins de santé pour les porcs’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 18 avril 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 avril 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 27 januari 1978 'betreffende de organisatie van de gezondheidszorg voor varkens' op te heffen (artikel 1 van het ontwerp).

Het ontworpen besluit voorziet eveneens in de opheffing van het ministerieel besluit van 30 januari 1978 'betreffende de organisatie van de gezondheidszorg voor varkens' en van het ministerieel besluit van 9 november 1978 'betreffende de oprichting van de nationale commissie voor de organisatie van de gezondheidszorg voor varkens', die allebei genomen zijn ter uitvoering van het voormelde koninklijk besluit (artikelen 2 en 3).

Volgens de gemachtigde is de in deze besluiten geregelde wijze van dierziektebestrijding niet meer van toepassing. In de plaats ervan gelden reeds sinds enige tijd verscheidene andere regelingen inzake controle, melding en bestrijding van varkensziekten, zodat deze in onbruik geraakte besluiten moeten worden opgeheven.

2. Aangezien de bepalingen die toentertijd rechtsgrond boden voor het koninklijk besluit van 27 januari 1978 en bijgevolg ook voor de twee voormelde ministeriële besluiten, inmiddels zijn opgeheven, onder meer bij de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 (hierna: dierengezondheidswet), kan voor de opheffing van deze besluiten rechtsgrond worden gevonden in een aantal bepalingen van de dierengezondheidswet die thans geacht kunnen worden rechtsgrond te bieden voor de op te heffen besluiten.

Het betreft vooreerst de artikelen 3 en 4 van de dierengezondheidswet, op grond waarvan de Koning de voorwaarden bepaalt waaraan de verenigingen en verbonden tot bestrijding van dierenziekten moeten voldoen om te worden erkend en deze verenigingen en verbonden verplicht kunnen worden om deel te nemen aan de organisatie van de voorkoming en de bestrijding van besmettelijke dierenziekten.

Er moet eveneens rechtsgrond worden gezocht in artikel 8, 1°, van de dierengezondheidswet, waarbij de Koning gemachtigd wordt om alle maatregelen te treffen met het doel de dierenziekten te bestrijden, uit te roeien en hun verspreiding en het in of uit het land brengen ervan te verhinderen.

Voorts biedt ook artikel 9, 5°, van de dierengezondheidswet rechtsgrond. Op grond van deze bepaling kan de Koning de wijze en de voorwaarden van monsterneming vaststellen, de ontledingsmethoden bepalen en het tarief van de ontledingen en de voorwaarden van erkenning van de laboratoria bepalen.

Er moet ten slotte ook rechtsgrond worden gezocht in artikel 18 van de dierengezondheidswet, op grond waarvan de Koning onder meer de getuigschriften kan bepalen waaruit moet blijken dat voldaan is aan de voorwaarden bepaald bij deze wet en zijn uitvoeringsbesluiten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef moet worden aangepast in het licht van hetgeen *sub 2* is uiteengezet met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à abroger l'arrêté royal du 27 janvier 1978 'relatif à l'organisation des soins de santé pour les porcs' (article 1^{er} du projet).

Il prévoit également l'abrogation des arrêtés ministériels du 30 janvier 1978 'relatif à l'organisation des soins de santé pour les porcs' et du 9 novembre 1978 'relatif à l'instauration d'une commission nationale pour l'organisation des soins de santé pour les porcs', qui ont tous deux été pris en exécution de l'arrêté royal précité (articles 2 et 3).

Selon le délégué, la lutte contre les maladies des animaux telle qu'elle est réglée par ces arrêtés n'est plus d'application. D'autres réglementations en matière de contrôle, de notification et de lutte contre les maladies du porc ont remplacé ces arrêtés désuets depuis quelque temps déjà, si bien qu'il y a lieu de les abroger.

2. Étant donné que les dispositions qui ont à l'époque procuré un fondement juridique à l'arrêté royal du 27 janvier 1978 et, partant, aux deux arrêtés ministériels précités, ont entretemps été abrogées, entre autres par la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux' (ci-après : la loi relative à la santé des animaux), plusieurs dispositions de la loi relative à la santé des animaux, qui peuvent actuellement être réputées procurer un fondement juridique aux arrêtés à abroger, peuvent également procurer un fondement juridique à l'abrogation de ces arrêtés.

Il s'agit tout d'abord des articles 3 et 4 de la loi relative à la santé des animaux, en vertu desquels le Roi détermine les conditions auxquelles les associations et les fédérations de lutte contre les maladies des animaux doivent satisfaire pour être agréées, et ces associations et fédérations peuvent être obligées de participer à l'organisation de la prévention et de la lutte contre les maladies contagieuses des animaux.

Le fondement juridique doit également être recherché à l'article 8, 1^o, de la loi relative à la santé des animaux, qui habilite le Roi à prendre toute mesure ayant pour but de lutter contre les maladies des animaux, de les éradiquer, ainsi que d'empêcher leur propagation dans le pays et leur sortie du pays.

Ensuite, l'article 9, 5^o, de la loi relative à la santé des animaux, procure aussi un fondement juridique. Conformément à cette disposition, le Roi peut déterminer le mode et les

conditions de prélèvement d'échantillons, déterminer les méthodes d'analyse et fixer le tarif des analyses et les conditions d'agrément des laboratoires.

Enfin, un fondement juridique peut encore être recherché à l'article 18 de la loi relative à la santé des animaux, conformément auquel le Roi peut déterminer, entre autres les certificats, établissant ou attestant que les conditions fixées par la présente loi et ses arrêtés d'exécution sont réunies.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le premier alinéa du préambule doit être adapté à la lumière de l'observation 2 relative au fondement juridique de l'arrêté en projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME